

“十四五”时期，是我国全面建设社会主义现代化强国的开局五年，是全省深入贯彻落实习近平总书记对山东工作重要指示批示精神，奋力实现“走在前列、全面开创”目标任务的关键五年，是全市推进创新转型高质量发展的重要阶段，也是我区加快区域城市转型示范区、区域产业升级引领区、区域城乡融合实验区、区域医疗中心、区域教育中心、区域门户枢纽中心建设，强化综合竞争优势，向第二个百年奋斗目标进军的关键时期。面对新形势、新任务，科学谋划“十四五”和2035年远景目标，明确发展战略、重点任务和重要举措，对我区在全面建成小康社会基础上开启社会主义现代化建设事业新征程，全面开创新时代现代化强区建设新局面，实现加速转型崛起具有重要意义。

第一章 站在新时代新起点，谱写发展壮丽新篇章

第一节 决胜全面建成小康社会取得决定性成就

“十三五”时期，是很不平凡的五年。面对错综复杂的国际环境和艰巨繁重的改革发展任务，在市委、市政府的坚强领导下，全区上下以建设美丽新市中为目标，深入实施新旧动能转换战略，紧紧围绕“一二三四”的总体工作思路，凝心聚力，攻坚克难，走出了自主自控、动能转换的发展路径，初步形成了主导鲜明、高质有序的产业业态，谋划拓展了向西发展、产城融合的城市空间布局，各项事业持续、快速、健康发展，各项任务目标圆满完成，全面建成小康社会如期实现。

——综合经济实力迈上新台阶。“十三五”时期，全区紧紧围绕抓好“双招双引、园区改革发展”两个重点，深入实施“乡村振兴、工业强区、城市西进”三大战略，锐意改革、攻坚克难，主要经济指标呈稳步增长态势。2020年，全区实现地区生产总值264.07亿元，年均增长5.9%。地方财政收入达到23.1亿元，年均增长5%。居民人均可支配收入达到3.21万元，年均增长7.1%。三次产业结构由2015年的4.5: 53.4: 42.1调整到4.0: 34.3: 61.7，服务业比重提高19.6个百分点。“十三五”时期确定的主要任务目标均如期实现，开创了全区经济社会发展的新局面。

——新旧动能转换取得新突破。深入推进供给侧结构性改革，加快实施新旧动能转换重大工程，抢抓机遇、迎难而上、砥砺前行，迈出了高质量发展的新步伐。“十三五”期间，“十强”产业项目取得重大进展。中建材共同体率先落地，国检集团山东检验认证平台试运营，创新打造与国检集团央地合作“枣庄模式”。泰和水处理、洪海光电、杰诺生物酶、中建材光芯科技、鲁南大健康产业园5个项目入选省新旧动能转换优选项目库，淮海数字智谷等6个项目列入省双招双引、补短板强弱项项目。山东省无机功能材料与智能制造创新创业共同体列入全省首批“双创”共同体。2019年11月28日，泰和水处理在深交所上市，成为我区首家A股IPO上市企业，成功创建全市唯一的国家级企业技术中心。2020年5月28日，成功迁址引进山东雅博科技股份有限公司，成为我区第二家、全市第三家A股上市公司。成功设立总规模10亿元的全市首支健康医疗产业基

金和5亿元的政府股权投资引导基金，先后为中建材光芯科技、山东滩湾医疗科技、山东瀚迪医疗器械科技、山东金顺怡电子科技等重点项目累计投资1.25亿元。普惠金融服务站提质扩面全面完成，成为全市唯一省级县域普惠金融综合示范区。新材料、环保水处理剂、高端纺织服装和大健康医疗产业四大产业集群初步形成，逐步成长为我区工业经济快速发展的支撑力量。

——科技创新能力不断提升。大力实施创新驱动发展战略，科技研发投入力度不断加大，创新活力明显增强。“十三五”期间，围绕破解制约全区经济社会发展的“瓶颈”因素，突出解决产业发展中的共性关键技术，共组织实施市级以上各类科技计划项目120余项，争取市级以上无偿补助资金1.5亿余元。拥有市级企业技术中心33家，省级企业技术中心7家，市级工程实验室11家，省级工程实验室5家，40家企业被认定为山东省科技型中小企业。拥有高新技术企业33家，纳入高新技术产业产值统计范围的企业达到28家，推广先进实用技术成果330项。高新技术产业产值占规上工业总产值比重达到36.5%，较2015年提高11.2个百分点，稳居全市前列。“启迪之星”枣庄孵化器等一批引领性平台建成落地，引进各类高层次人才25名，人才考核成绩稳居全市前列。

——对外开放水平全面提高。全面实施开放型经济发展战略，抓住“一带一路”建设等重大机遇，加强与欧美、日韩及台湾等国家和地区经贸交流合作，对外开放呈现崭新局面。2020年，全区实现进出口总额37.4亿元，年均增长8.7%。海之杰纺织、鲁瑞针织等一批外向型企业引领开放发展。鼓励企业积极

出境开拓市场，“十三五”期间共组织外贸企业参加国际展会活动62次，外资到账项目31个，实际利用外资8085万美元。

——生态环境质量持续好转。坚定践行习近平总书记关于“绿水青山就是金山银山”重要论述，突出环境执法监管、污染防治、污染物总量控制和环保服务并重，持续打好污染防治攻坚战，特别是蓝天保卫战，强力攻坚餐饮油烟、施工工地、道路交通等九条专线，空气质量显著改善。加大流域性治污力度，开展峰城沙河峰州桥上游专项治理，区域出境断面水质全部达标。峰城沙河上游（郭里集支流）人工湿地、孟庄蟠龙河人工湿地、周村水库人工湿地等7个湿地工程建成并通过验收。

——乡村振兴取得决定性进展。紧紧围绕打造乡村振兴齐鲁样板的总要求，聚焦农业农村优先发展，实施乡村振兴战略，成功创建首批省乡村振兴十百千示范村4个。大力发展城郊型精致农业，产业基础不断夯实。西王庄蔬菜、食用菌，孟庄草莓、葡萄、茶叶、蒜黄，税郭蟠桃，永安杏鲍菇等一批优势特色产业初具规模，市级以上农业龙头企业、农民专业合作社和家庭农场分别发展到53家、69家、17家。农业品牌不断增多，“三品一标”认证农产品达到54个。农业生产机械化水平不断提高，建成全市第一家“全程机械化综合农事服务中心”，成功入选农业农村部公布的第一批全国“全程机械+综合农事”服务中心典型案例名单。大力实施美丽乡村建设三年行动计划，区财政连续三年每年投入5000万元，实施77个行政村、151个自然村标准化建设，打造美丽乡村精品点39个、精品线路9条，全区美丽乡村创建率达到100%，提前实现省定目标。累

计投资 4.5 亿元，新建改造农村公路 315 公里，硬化户户通道路 220 万平方米，成功创建省级“村级公路网化示范县”和省级“四好农村路”建设示范区，入选鲁南地区城乡融合发展试验区。

——园区改革发展成效显著。健全园区发展模式，完善园区设施建设，提升园区服务水平，园区改革拉开大幕。枣庄经济开发区成为全市首批确立的 3 个改革试点开发区之一，是全市唯一作为企业运营管理试点的开发区。组建开发区投资发展集团，开启企业化运营、市场化运作新模式。全力以赴推进项目落地建设，中国建材集团（枣庄）新材料产业园成功揭牌，中建材光芯科技、国检 CTC、中建材科创院等重大合作项目和平台相继落地投产。鲁南大健康产业园加速建设，骏盛医疗、海斯凯尔等一批准独角兽企业入驻园区，国科医工智造基地、中海生物等一批国字号、平台型项目成功落地建设。加大清理置换“僵尸企业”力度，盘活低效闲置用地，清理置换项目 25 个，盘活土地 2200 亩，确保了大健康产业园、光芯科技、正凯纺织等项目顺利落地。2020 年主营业务收入达到 137 亿元，固定资产投资 20 亿元。在 2020 年 11 月公布的全省开发区综合评价中排名 41 位，成为推动我区经济高质量发展的主要载体。

——脱贫攻坚任务全面完成。始终坚持把脱贫攻坚作为一项重大的政治任务和民生领域的头等大事。聚焦“老病残”特困群体，聚力“两不愁三保障”。坚持把产业扶贫作为实现脱贫攻坚的长远之计，累计使用各级专项扶贫资金 5675 万元，实施“种养加”和旅游、电商、光伏等产业扶贫项目 64 个，累计产生收

益 420 万元，受益贫困人口 5362 人次。累计资助贫困学生 2091 人次，贫困人口家庭医生签约服务率达到 100%。累计改造 C、D 级危房 512 户。建档立卡贫困人口全部提前脱贫，2 个市定扶贫工作重点村达标稳定退出。

——城乡环境呈现新面貌。把生态文明建设融入开发和城市建设的各方面、全过程，城乡环境实现大幅改善。成功创建国家卫生城市，圆满完成全国文明城市年度测评，永安镇、光明路街道被命名为“国家卫生乡镇”。成功运作三角花园东南片区、建材市场、前岭等 25 个连片棚改，盘活万泰二棉地块沉淀资产，完成“三供一业”和老旧小区改造 299 个，城市面貌焕然一新。新增绿地 12.3 万平方米，建设环城森林绿道 22 公里，齐村镇柏山村、孟庄镇杜庄村等 4 个村被授予“山东省森林村居”称号。扎实推进农村人居环境整治三年行动，全区 111 个行政村有 63 个行政村完成生活污水治理，清洁村庄覆盖率位居全市前列。

——交通基础设施不断完善。全区交通工程、道路建设累计完成投资 40 余亿元。完成 206、103 等国省道大中修改造 62.8 公里。完成光明大道中修改造 13.6 公里，城区段成为全市的标杆路、示范路。改造更新城市道路 26 条，广济路、东盛北路投入使用。枣木高速东延建成通车，使我市成为全省第二个拥有绕城高速的城市。新台高速建成通车，进一步缩短了我区与周边城市快速连接时间。枣庄惠民铁路专用线完成铺轨。青檀路立交桥及匝道建成通车，成为城区北部新地标。

——体制机制改革全面实施。加大体制机制创新力度，最

大限度地释放改革红利。深化“放管服”改革，梳理“一次办好”事项807项、“零跑腿”事项175项。“一枚印章管审批”的政务服务模式取得实质性进展。顺利完成机关事业单位改革工作。国企国资改革初见成效，国有资本布局逐步优化，完成18家国有企业产权划转，实现经营性国有资产统一监管。探索建立法院诉前调解、检察院“一企一建档、一企一体检、一企一建议、一企一普法”服务机制，创新打造多警联勤、巡处一体、社会联动的“块警务”治理新模式。

——共享发展达到新水平。坚持以人为本，紧紧围绕群众最关心、最直接、最现实的利益问题，统筹发展社会各项事业，让群众最大限度地共享改革发展成果。“十三五”期间，每年办好一批惠民实事，累计民生支出105.7亿元，占公共财政支出比重达到69.1%，较“十二五”末提高6.8个百分点。城镇新增就业4.5万人。城镇居民基本养老保险、医疗保险实现全覆盖；老年人参加居民基本医疗保险实现60岁以上减半、70岁以上全免，减免费用1700万元。投入2000万元，五次提高困难群众、特殊群体救助福利标准。完成省定“大班额”化解任务，完成“全面改薄”校舍建设类项目59个，新增学位5.1万个。强化食品药品安全监管，群众饮食用药安全得到有效保障，成功创建省级健康促进区。开展医疗、医药、医保“三医联动”改革，医疗卫生体制改革特别是公立医院综合改革稳步推进，建立了以区人民医院牵头的医共体。实施药品和高值耗材集中带量采购，加大医保基金监管，群众看病用药负担进一步减轻。顺利通过了省级医养结合示范区创建评估工作，5镇1街道荣获省级卫生镇。齐村镇、永安镇成为我省首批省级医养结合示范镇。

圆满完成第四次全国经济普查和第七次人口普查登记工作。国防教育、双拥共建、民兵预备役等工作不断加强。融媒体、工会、共青团、关心下一代、妇女儿童、民族宗教、外事侨务、人民防空、对台事务、税务、审计、史志、档案、老龄、邮政、通信、金融、保险、气象、防震减灾、安全生产、残疾人、社会救助等各项事业都取得新进展。

——安全发展实现新提升。积极防范化解金融风险，政府债务率保持在合理区间，金融风险总体可控。坚定不移践行“人民至上、生命至上”理念，新冠肺炎疫情防控取得重大成果，疾病防控体系与能力建设不断加强。法治政府建设迈出坚实步伐，法治环境持续优化，人民群众获得感、幸福感、安全感进一步提升。大力实施“平安市中”“法治市中”建设，全面推进“雪亮工程”，深入开展扫黑除恶专项斗争，10年以上信访积案全部“清零”，被省委、省政府评为“全省国庆70周年安保维稳工作先进区”。

第二节 新发展阶段面临新机遇新挑战

（一）四大机遇

——新一轮科技革命动能逐渐释放。未来五年，信息技术、数字经济、5G、人工智能等将成为带动产业转型和经济发展的重要力量，传统产业加快向数字化、智能化和网络化方向发展，建立在新技术基础上的产业融合将孕育出一批新业态，为后发经济体赶超提供机遇。我区要充分把握新一轮科技革命动能释

放机遇，立足发展基础与比较优势，发挥与中国建材和中科院苏州医工所战略合作优势，推进新材料产业园、鲁南大健康产业园、淮海数字智谷产业园等重大载体建设，重点推动新材料、医养健康、环保水处理、高端纺织服装主导产业加快发展。加速传统企业向“专精特新”方向发展，抢占新一轮经济发展先机，打造产业升级引领区。

——“双循环”发展格局正在构建。“十四五”时期是全面推进社会主义现代化建设进程关键的五年。一方面我国坚持开放发展新理念，实施共建“一带一路”倡议，倡导发展开放型世界经济，推动中国走向世界舞台中心，成为世界一流强国。另一方面要解决“人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”，让人民过上高品质生活。加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是着眼于我国长远发展作出的重大战略部署。我区拥有海之杰纺织、维高纺织、泰和水处理、鑫泰水处理等一批骨干出口企业，新材料、高端纺织、大健康医疗等产业将塑成竞争优势，我区被列入全国二手车出口试点城市，要抓住机遇，畅通“大循环”“双循环”，推动经济社会高质量发展。

——国家及省区域发展战略优势叠加。我区是“黄河流域生态保护和高质量发展”“淮河生态经济带”两个国家区域发展战略区以及“鲁南经济圈”省级区域发展战略区的重要组成部分。要充分发挥三区叠加的区位优势，积极与周边区域开展合作，增强区域发展的协同性、联动性、整体性。同时，充分发挥区域政策优势、联动效应、集成效应，真正把各项区域发展

政策用足用活用好，把千载难逢的政策机遇转化为推动社会经济高质量发展的动力，提升我区在区域发展中的战略地位。

——多元化交通体系成为发展新优势。我区区内路网云集，枣木高速、新台高速、国道G206、省道S103、S241、S321、S322、S515、枣临铁路以及济枣高铁均横穿我区，区位优势显著。要充分发挥区域交通优势，大力发展“通道经济”，变“交通走廊”为“要素走廊”，变“交通枢纽”为“经济枢纽”，把交通优势转化为产业优势。

（二）三大挑战

——如何在外部环境不确定下实现经济平稳增长。近年来，国际形势多变，国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，当今世界正经历百年未有之大变局。我国在进入新发展阶段后，迎来了构建新发展格局的紧迫任务，实现中华民族伟大复兴到了可见可及的新时代，“爬坡向上”的难度也在增加，全面深化改革面临的风险与挑战前所未有。在这样的历史关键期，不确定性的外部发展环境对我区经济持续健康发展带来了严峻挑战。

——如何在现有产业基础上实现高质量提升。我区传统资源型工业比重仍然较大，煤炭、水泥、橡胶、纺织等传统产业以初级加工为主，处在价值链低端。科技创新能力不强，高新技术产业规模较小，普遍缺乏核心技术。服务业增长乏力，缺少新增长点。面对产业规模与结构整体落后的局面，如何实现由要素密集型产业为主的产业体系转向以技术和知识密集型

产业为主的产业体系，由低技术含量、低附加值产品为主的产品体系转向高技术含量、高附加值产品为主的产品体系，实现高质量发展，是我区发展中面临的又一挑战。

——如何在基础设施还存在短板下满足人民对美好生活的需要。我区作为典型的老工业城区，城区空间布局零散，部分街区陈旧。老旧小区、棚户区还未全部改造完成，基础设施尚不完备。随着小康社会的全面建成，人民对美好生活的要求越来越高，在基础设施尚有较多欠账的情况下，大力改善居住环境，提升居民生活幸福指数，也是我区亟待解决的又一重要任务。

第三节 “十四五”时期经济社会发展指导思想和原则

（一）指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以新旧动能转换为统领，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，紧紧围绕“一二三四”总体工作思路，

牢牢把握“先把市中经济搞上去”这一中心，突出抓好“双招双引、园区改革发展”两个重点，深入实施“乡村振兴、工业强区、城市西进”三大战略，坚决守住“生态环保、信访维稳、安全生产、民生保障”四条底线，加快推动经济社会创新转型高质量发展，全面开创新时代现代化强区建设的新局面。

（二）基本原则

——坚持党的全面领导。围绕“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，切实加强党对经济社会发展的全面领导，为实现高质量发展提供根本保证。

——坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，按照共建共治共享要求，把保障和改善民生作为发展的根本出发点和落脚点，加快发展各项社会事业，推进落实基本公共服务均等化，全面提高人民收入水平和生活品质，使发展成果惠及全区人民。

——坚持新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，主动融入新发展格局，深入推动新旧动能转换，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持改革创新引领。以改革强动力，创新添活力，更大力度解放思想，更新观念，强化企业创新地位，加速新旧动能转换。在制度、科技、教育、文化、卫健等方面全面创新，推动发展方式从要素驱动转向创新驱动，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。

——坚持生态绿色优先。坚定不移地把生态文明建设放在更加突出位置，贯穿于经济、政治、文化和社会建设各方面、

全过程。走绿色集约、低碳循环发展之路，实现经济、社会、生态协调可持续发展，人与自然和谐共生。

——坚持城乡统筹发展。实施城市西进战略，打造城市发展新能级。强化老城更新提质，促进基础设施提升，实现东部老城区与西部城市新区的协调发展。发展城郊型精致农业，建设美丽乡村，构建乡村振兴市中样板。

——坚持系统前瞻施策。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹发展安全。按照中央顶层设计和省、市决策部署，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

（三）发展定位

——区域城市转型示范区。持续推动国家城区老工业区搬迁改造试点，加快西部新区强势崛起，统筹产业升级、创新突破、城市更新、民生改善、可持续发展，建设宜居宜业精致城市，致力做靓“百年中兴·美丽市中”城市品牌，奋力打造资源型城市转型发展的枣庄范例市中样板。

——区域产业升级引领区。围绕省“十强产业”和市“六大特色产业”，全面发挥市中的产业优势，致力培育现代产业体系。以新型化、智能化、集群化为引领，聚力打造千亿级新材料产业、百亿级环保水处理产业、百亿级高端纺织服装产业、百亿级大健康医疗产业四大主导产业集群，提高首位度。加大对本土特色企业培育，助力向“专精特新”方向发展。

——区域城乡融合实验区。深入实施乡村振兴战略和乡村建设行动，发挥“大城区、小农村”优势基础，坚持靠城发展、围城致富，大力培育近郊精致特色农业、“一村一品”，推动一二三产业融合发展，加快省级美丽乡村建设，致力塑造城乡一体发展新格局，在我市打造城乡融合发展样板市的过程中，始终走在前列。

——区域医疗中心。利用好市立医院、市妇保院、枣矿医院等市直优质医疗资源，大力推动紧密型医共体建设，规划实施枣庄市人民医院、枣矿医院新区医院建设，壮大鲁南大健康产业园和大健康医疗产业，促进医养结合等多业态融合发展，致力厚植医疗健康优势，创建国家健康城市，打造区域医疗中心。

——区域教育中心。推动人民路小学、东海路小学、光明路初中等一批中小学建设，深化与枣庄三中、枣庄十五中、立新小学等市直学校集团化办学，支持枣庄学院创建一流高水平应用型大学，大力实施“1551”名师工程，致力创建全国义务教育优质均衡区，释放虹吸效应，打造区域教育中心。

——区域门户枢纽中心。抢抓市委、市政府“一河一路”、“西部扩容、东部提质、一体化发展”的决策部署，实施济枣高铁枣庄南站、枣庄东站和枣木高速、新台高速、世纪大道、省道103“两翼四线”建设，推进枣徐城际铁路和菏枣临城际铁路研究论证，规划交通先行活力带，构建“环在市中”立体交通网，打造区域门户枢纽中心。

（四）发展目标

经过5年艰苦努力，到2025年底，我区现代化强区建设取得突破性进展，在全省、全市的竞争优势进一步提升。

——经济发展取得新成效。坚持新发展理念，在经济持续健康发展的基础上实现质量效益的明显提升。“十四五”时期，全区生产总值年均增长6%左右；地方财政收入年均增长5%左右；固定资产投资年均增长8%左右；工业增加值年均增长8%左右；社会消费品零售总额年均增长6%左右；居民人均可支配收入与GDP增速同步。

——高质量发展实现新突破。制造业结构和层次明显优化，优势产业支撑作用更加突出，新技术、新产业、新业态、新模式“四新”经济占比和高新技术产业占比明显提高；工业转型振兴取得重大突破，传统产业全面升级，新兴产业塑成主导，服务业在区域经济中的比重明显提升，特别是现代服务业取得较大发展；科技创新迈出新步伐，创新能力显著提升，创建国家级科普示范县，逐步提升全区公民科学素质。到2025年底，全社会研发经费占生产总值比重达1.5%；高新技术产业产值占规模以上工业总产值的比重达到42%，综合实力继续走在全市前列。

——城乡融合展现新面貌。以世纪大道、光明大道、枣曹路、中兴大道，文化西路、龙头西路、永安高铁新区、新兴产业区、文教核心区、专业市场聚集区为主框架的城市西进成片开发格局初具规模。老旧小区完成改造提升，城市管理更加精

细，管理体制更加顺畅。城乡融合日趋紧密，近郊精致农业引领乡村振兴，区域特色全面形成。

——改革开放迈出新步伐。社会主义市场经济体制更加完善，市场主体更加充满活力，公平竞争机制更加健全，营商环境更加优化，更高水平开放型经济新体制基本形成。到2025年底，全区实现货物进出口总额41.29亿元，年均增长2%，实际利用外资稳定增长，全区建成对外开放新高地。枣庄经济开发区建成对外开放主引擎，二手车交易市场建成对外开放名地标。

——民生福祉达到新水平。实现更加充分更高质量就业，分配结构明显改善，基本公共服务均等化水平明显提高，多层次社会保障体系更加健全。群众在社会治安、文化体育、教育卫生等方面满意度在全省、全市保持领先，居民人均可支配收入水平持续位居全市前列。

——文明程度得到新提高。社会主义核心价值观更加深入人心，市民文明素质和城市文明程度全面提升。保护传承弘扬历史文化、红色文化、工业文化等优秀传统文化，文化旅游深度融合发展。

——生态建设实现新进步。国土空间开发保护格局不断优化，能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少，生产方式和生活方式更加“绿色化”。主要大气污染物指标连年下降，空气优良天数完成省、市下达任务，森林覆盖率保持在27%。

——治理效能得到新提升。社会主义民主法治更加健全，

社会公平正义进一步彰显，行政效率和公信力显著提升。社会治理水平明显提高，防范化解重大风险体制机制不断健全。突发公共事件应急能力、自然灾害防御水平显著增强，发展安全保障更加有力。

为实现上述目标，充分考虑我区在各领域、各行业的宏观预期，同时也重点考虑在民生改善、资源环境等方面的短板约束。既落实国家、省市“十四五”规划设计要求，又充分体现我区地方特色，具体设置5方面16项指标。

市中区“十四五”时期经济社会发展主要指标

类别	序号	指标	单位	2020年	2025年	年均增长%	属性
经济发展	1	地区生产总值	亿元	264.07	380	6左右	预期性
	2	地方财政收入	亿元	23.1		5左右	预期性
	3	固定资产投资年均增长率	%	5	-	8左右	预期性
科技创新	4	研发经费支出占GDP比重	%	-	1.5	-	预期性
	5	数字经济增加值占GDP比重	%	0.3	1.5	-	预期性
	6	每万人发明专利拥有量	%	4.95	4.98	-	预期性
民生福祉	7	居民人均可支配收入	元	32100	-	与GDP增速同步	预期性
	8	城镇登记失业率	%	3.5	4.5	-	预期性
	9	城镇新增就业人数	万人	0.84	0.5	-	预期性
	10	基本养老保险参保人数	万人	14.6	18.6	-	预期性

绿色 转型	11	单位GDP能耗下降	%	-	3.5	-	约束性
	12	单位GDP二氧化碳 排放量下降	%	-	完成 省、市 下达任 务	-	约束性
	13	空气质量良好以上 天数比例	%	-		-	约束性
	14	城区绿化率	%	36.08	-	5	预期性
	15	森林覆盖率	%	27	27	持平	预期性
安全 保障	16	粮食总产和播种面积	-	7.64万 吨； 21.31万 亩	-	不低于我 区2020年 水平	约束性

第四节 2035年远景目标展望

到2035年底，全区综合实力、创新能力、开放活力、文化软实力大幅提升，经济社会发展质量显著提高，务实开放、品质活力、生态和谐的现代化城市全面建成，在基本实现社会主义现代化进程中走在全市前列。

——**建成现代化经济体系**。新动能成为经济发展的主导力量，高效协同、深度融合的新型工业化、信息化、城镇化、农业农村现代化率先基本实现，产业基础更加高级、产业链条更加现代，新型工业化强区地位更加凸显。取得新成效

——**改革开放新格局全面形成**。参与国内外区域经济竞争与合作新优势明显增强。重点领域和关键环节改革取得突破性进展，城市开放度、现代化水平、融入国内国际“双循环”的能力显著提高，在区域发展战略中的地位更加突出。

——科技创新能力明显提高。区域协同创新体系更富效率，高层次创新创业人才成为引领新兴经济发展的主力军，新模式、新业态、新场景在产业发展各领域广泛应用，创新型城市建设走在前列。

——生态文明取得新成效。绿色发展方式和生活方式全面形成，人与自然和谐共生，生态环境治理体系和治理能力现代化全面实现，生态环境根本好转，青山常在、绿水长流、空气常新的美丽市中成为现实。

——治理能力达到更高水平。法治政府、法治社会基本建成，国民素质和社会文明程度达到新高度。中等收入群体进一步扩大，城乡发展差距和居民生活水平差距显著缩小，基本公共服务实现均等化，人民生活更加富裕和谐。

第二章 坚持创新驱动发展，增强高质量发展支撑

坚持科技创新第一驱动力、人力资源第一生产力，扎实推进以科技创新为核心的全面创新，加快提升企业创新能力，激发人才创新活力，积极搭建创新平台体系，优化科技创新生态，抓住创建国家可持续发展议程创新示范区的机遇，全面打造创新型城市。

第一节 提升企业创新能力

——强化企业创新主体地位。推进“产学研”深度融合，发

挥扩大山东省无机功能材料与智能制造共同体的引领作用，支持企业牵头组建创新联合体，承担国家、省、市重大科技项目，促进各类创新要素向企业集聚。聚焦“四个十”科技助推动能转换重大工程，不断培育壮大以企业为主体的创新型产业集群。鼓励行业龙头和创新联合体发挥资金、技术、品牌等优势，与高校院所、上下游企业、行业协会等共建研发机构，建设产业关键共性技术创新平台。鼓励企业加大研发投入力度，全面落实企业研发费用税前加计扣除、高新技术企业税收优惠等政策。加快培育一批拥有自主知识产权、创新能力强、成长性好的科技型中小企业。支持企业实施技术改造，创建技术创新示范企业。

——加大高新技术企业培育力度。坚持目标导向，精准施策，构建高新技术企业申报及后备企业“蓄水池”，针对不同类型和发展阶段的科技企业进行分类引导，狠抓关键环节，量质并举构建高新技术产业集群。全面优化服务，营造高企培育的良好环境，构建坚强有力的工作机制，努力形成上下贯通、左右联动、综合高效的工作格局。全面落实配套扶持政策，对首次通过高新技术企业认定的企业给予补助，引导各种资源向高新技术企业倾斜。实施国家高新技术企业和科技型中小企业“双倍增”计划，培育更多“单项冠军”“瞪羚企业”“独角兽”企业。抓好科技“小巨人”企业、科技型中小企业、高新技术企业的认定培育，加快发展成为引领产业技术创新的领军企业。

——完善科技金融服务。推动科技创新与创业投资基金、银行信贷、融资担保、科技保险等各种金融方式深度结合，为

高科技企业发展壮大注入动力。推进“科创贷”等科技金融产品应用，创新对科技型企业投资模式。探索组建绿色技术银行，搭建绿色技术信息平台、转移转化平台和金融服务平台，建立绿色技术创新及成果转移转化服务网络，支持建设一批绿色技术转移转化综合示范项目。

第二节 激发人才创新活力

——关注精准引才，释放集聚效应。以产业发展为导向，高效率、最大化吸附主导产业及特色产业的高精尖人才，重点支持新材料、环保水处理、高端纺织服装、大健康医疗四大主导产业领域引进培育顶尖人才团队及项目。强化“项目+人才”联合招引力度，以项目吸引人才，以人才成就项目。构建“以才引才、以才育才”机制，深入挖掘整合高层次人才各方面资源，激发人才虹吸效应。高标准设立科技服务中心，加强科技服务人才引进力度，畅通科技型人才服务实体经济的渠道，发挥科技引领作用。重点引育一批国家高层次人才、泰山产业领军人才、枣庄英才等为主体的高层次创新团队，对泰和水处理、中建材科创院、中建材光芯科技、国检CTC、康力医疗等一批创新创业团队给予重点支持。积极组织好各级各类科技人才计划的遴选和申报，争取每年新认定枣庄英才2名，泰山产业领军人才1名。

——关注才尽其用，激发创新动力。完善人才分类评价标准，科学设置评价指标，以品德、贡献、成果为导向，建立科

学的分类评价指标体系和评价程序，注重对人才的综合考察。聚焦人才发展需求，在职务、职称、荣誉等方面破除传统制度障碍，为其提供创业基地和创业基金。建立与岗位职责、工作绩效紧密关联的收入分配制度，提高成果转化收益比例，通过技术股权、股票期权、现金分红等措施，调动创新型科技人才的积极性主动性创造性。

——关注拴心留人，优化服务体系。坚持党管人才原则，强化顶层设计，全面落实党委联系服务专家工作。设立人才服务专门窗口，建立高层次人才服务专员制度，开通人才服务“绿色通道”，协调做好高层次人才配偶随迁、子女入学、医疗保障以及政策咨询、手续代办、待遇落实等服务保障工作。实施人才安居工程，建设“配置合理、设施齐全、生活便利”的人才公寓。建立健全鼓励创新、宽容失败的容错纠错机制，让创新型科技人才勇于创新、敢于创业，调动社会各界创新创业热情，营造激励创新创业的浓厚氛围。

第三节 搭建创新平台体系

——加强研发平台建设。鼓励企业加大创新投入，加大研发平台建设力度。抓好高层次人才工作站、院士工作站申报创建工作。建设一批重点领域创新性强的技术创新中心、重点实验室、工程实验室、协同创新中心、院士（专家）工作站、企业（行业）技术中心等创新平台及新型研发机构。支持符合条件的研发机构升级为国家级、省级创新平台，重点在环保水处

理、新材料、大健康医疗等领域建设一批突破型、引领型研发平台。推动泰和水处理、中建材科创院、国检CTC、苏州医工所和雅博股份申报国家级、省级研发平台。

——加强合作平台建设。坚持协同创新攻关，探索产学研合作平台认定培育工作。支持龙头企业与科研院所、高校联合组建产业技术创新战略联盟。按照企业主导、院校协作、多元投资、成果共享的原则，合作开展技术研发，突破一批制约产业发展的共性关键技术，掌握一批重点领域的核心知识产权。重点抓好无机功能材料与智能制造创新创业共同体、天一实业-青岛科技大学液压管路技术科技协同中心、顾真安院士工作站等合作平台组建和运行，打造“政产学研金服用”创新共同体。

——加快服务平台建设。加强科技服务业发展，围绕重点产业，支持科创联盟、创业孵化等公共服务平台建设。依托清华资源和启迪品牌，发挥省、市加快推进新旧动能转换的天时优势、济枣高铁枣庄南站建设的地利优势，利用园区“互联网+”和启迪之星“孵化器+种子投资”的发展模式，围绕智能装备制造、生物医药、新材料、大数据等高新领域，培育产业发展的品牌和样板，争取三年内创建国家级科技孵化器。

——大力发展新型研发机构。引进建设一批投资主体多元化、运行机制市场化、管理制度现代化、产学研紧密结合的独立法人制研发机构，搭建研发、转化、孵化一体化平台。支持中建材科创院围绕无机功能材料领域，开展基础研究、共性关键技术研究、中试产业化技术研究、构建科研成果转化体系。支持国检集团枣庄有限公司建设无机非金属材料检验测试平

台，打造国内一流的高温、超高温材料测试平台。

第四节 优化科技创新生态

——加大科技创新投入。落实鼓励企业创新的财税、金融等方面的政策，调整财政资金使用方向，确保各级财政科技投入高于财政经常性收入增幅。落实各级科技惠企政策措施，采取政策宣讲、组织培训、督查督导等形式，引导企业用足用好研发经费税前加计扣除、高新技术企业税收优惠、科技金融等优惠政策。培育健全产权交易市场，扩大科技成果转化渠道。

——强化创新环境建设。完善科技合作、技术转移、科技计划项目管理、科技成果评价及奖励等政策措施，建立科学规范、公开透明、公平公正的科技项目评估体系，激发科技人员的创新创业激情。加强知识产权保护，开展打击侵犯知识产权执法活动，营造良好的知识产权法制和市场环境。

——提升创新公共服务能力。开展科技创新公共服务提升行动，增加服务供给，提升服务效率。发展科技服务业，提升科技服务水平，打造区域创新公共服务高地。完善技术交易服务体系，加强技术转移服务，推动科技成果转化。

专栏 1：创新能力提升项目

- 1、山东省无机功能材料与智能制造创新创业共同体建设项目
- 2、中科院苏州医工所科技转化基地建设项目
- 3、泰和水处理精细化工领域水处理新型传感器与微通道反应器的开发应用项目
- 4、伊德贝尔智家科技中心建设项目

- 5、天一实业-青岛科技大学液压管路技术科技协同中心建设项目
- 6、顾真安院士工作站建设项目
- 7、国检集团枣庄有限公司无机非金属材料检验测试平台建设项目

第三章 聚焦先把经济搞上去，夯实高质量发展根基

坚持把发展经济着力点放在实体经济上，坚定不移实施工业强区战略，加快推进新动能主导产业体系，科学编制成片开发方案，实现产业基础高级化、产业链现代化，努力提高经济质量效益和核心竞争力，推动动能转换取得新突破、形成新优势。

第一节 大力实施“工业强区”战略

——提升工业经济发展档次。提升新材料、环保水处理剂、高端纺织服装和大健康医疗四大主导产业集群首位度。紧紧抓住工业发展第一引擎，深入研究产业链条，绘好产业地图，引进产业链关键环节、核心企业、上下游配套企业，加快实现建链、补链、延链、强链。加大对本土特色企业培育、助力向“专精特新”方向发展。五年内，培育50家主营业务收入过亿元龙头骨干企业，培育认定60家高新技术企业、新增“小升规”企业200家，推动50家规上企业股份制改造、招引落地60个以企招商“双招双引”项目、实施40个过亿元工业重点项目、实施300个过千万元技改项目、指导创建60家市级以上创新平台、培养引进50个省级以上高层次人才团队。

——打造新材料产业集群高地。依托本地优势产业基础，重点引进一批新材料产业项目，全力打造具有国际竞争力的新材料产业集聚高地。依托中国建材集团和中国建材总院，加快推进新材料产业园建设，推动中建材科创院、国检集团等加大研发、中试、转化力度，促进图像光导识别芯片、电致变色智能玻璃、哈玻院海水淡化膜壳、金安军泰高强度复合膜等项目扩链强链、聚合产业生态。加快光子材料产业园建设，推进高品质玻璃光纤预制棒、高性能特种玻璃、光纤传感材料、特种光纤及制品生产基地建设，

——提升环保水处理剂产业规模。借泰和水处理上市契机，做强做优骨干企业，支持泰和水处理、鑫泰水处理等企业加强与中科盐化工的合作，扩大产业规模，推进28万吨水处理剂系列产品等项目的建设。不断提高企业创新能力，努力打造全国环保水处理剂产业基地。支持水处理企业争创国家级、省级各类研发平台，提升行业核心竞争能力，打造百亿级环保水处理剂主导产业。

——推动纺织服装产业高端化发展。推动纺织服装产业提档升级、产品结构优化调整，完善纺织产业链、优化供应链、提升价值链，以时尚创意赋能产业发展，推进高端纺织产业集群建设，实现全产业链整体跃升。推动正凯新材料、海之杰纺织、维高纺织等骨干企业及枣庄纺织工业园提档升级。整合我区纺织服装资源优势，规划建设集原辅料制造、纺纱、织造、成衣、品牌建设为一体的“高端纺织服装智慧园区”。鼓励企业

以高端化、个性化、时尚化、终端化为主攻方向，重点发展家用纺织品和服装、功能性纺织品、多功能面料，“国家纺织服装名城”地位持续巩固提升，打造百亿级高端纺织服装主导产业。

——做大做优大健康医疗产业。大力推进大健康医疗产业发展，形成产业链完整、产业集群优势明显、具有重要影响力的大健康医疗产业集群。高起点、高标准规划建设鲁南大健康产业园，依托中科院苏州医工所、清华医工系、广州奥咨达，突出体外诊断设备及试剂、中高值耗材、生物医药，加快推进中科院苏州医工所科技转化基地等项目洽谈引进，重点推进骏盛快速病理系列产品、海斯凯尔无创肝纤维化检测装置、医工所流式细胞仪、三维海容医用智慧配送系统、康力医疗新型功能性敷料、赛诺康肝素钠等项目建设，构筑中国医疗器械生产智造和产业服务新高地，打造百亿级大健康医疗主导产业。

专栏 2：主导产业项目

新材料：新材料产业园建设项目、图像光导识别芯片建设项目、电致变色智能玻璃建设项目、哈玻院海水淡化膜壳建设项目、金安军泰高强度复合膜建设项目

环保水处理剂：泰和水处理28万吨水处理剂系列产品建设项目、鑫泰水处理扩产能项目

高端纺织服装：正凯新材料公司扩产能项目、海之杰纺织改造提升项目、维高纺织提升建设项目

大健康医疗：大健康产业园建设项目、中科院苏州医工所科技转化基地建设项目、康力医疗新型功能性敷料和全新快速成膜抗菌创口贴建设项目、骏腾快速病理系列产品建设项目、海斯凯尔无创肝纤维化检测设备建设项目、医工所流式细胞仪建设项目、三维海容医用智慧配送系统建设项目、赛诺康生化公司肝素钠扩能项目、杰诺生物酶公司改造提升项目、蓝孚电子辐照中心项目、国科医工智能制造基地、瀚迪医疗新型功能性敷料项目、贯洁生物科技医用卫生材料制造基地项目、中兽药生物谷建设项目

——推进传统企业向“专精特新”方向发展。运用高新技术和先进适用技术改造传统产业，推进天一实业高压编管项目建

设，鼓励大工橡胶、金福莱克斯橡塑等企业改造升级，推动企业向液压科技方向发展。办好建筑建材产业合作交流等节会活动，支持黄金太阳能、红三叶钢结构、平安亿佳等企业，与碧桂园、恒大、金科等龙头房企建立战略合作，鼓励枣建、德标等建筑企业申报特级资质，促进永益、乾蕴等石英石企业提标升级，推动企业向新型建材方向发展。引导鲁能力源电器、鲁源电器、洪海光电等企业原始创新、集成创新，推动企业向智能装备制造方向发展。加强与国内知名品牌合作，推动天润食品、虎润饮料、兄弟食品等企业向绿色食品方向发展。对接华为、腾讯等企业，加快胖虎科技、泰盈科技、光明大数据中心等项目建设，推动向数字经济方向发展。

专栏 3：传统企业及数字经济项目

建材：中联水泥熟料产能置换建设项目、金奇丽建材、乾蕴石英石科技、永益新材料技改项目、红三叶钢结构、黄金太阳绿色建筑节能项目、宗信盛达装配式建筑新型环保材料建设项目、涂瑞水性涂料新型环保材料建设项目

橡胶：天一实业、大工橡胶、崮山橡胶、金福莱克斯橡塑技改项目

食品：天润食品、虎润饮料、兄弟食品技改项目

装备制造：鲁能力源电器、鼎盛电气、东大动力、三维技术技改项目，三合机械、三星工贸、运达机床、威斯特诺技改项目、金顺怡智能制造产业园

数字经济：正凯新材料工业互联网平台建设项目、光明大数据中心建设项目、枣庄大数据双创中心建设项目、1878 民国风情街网红经济特色街区建设项目、淮海数字智谷产业园项目、胖虎科技项目

第二节 强化“一区四园”载体建设

——**枣庄经济开发区**。围绕全区经济发展的主引擎、双招双引的主力军、项目建设的主阵地定位，以打造全省一流开发

区为目标，重点发展新能源新材料、生物医药医疗器械、高端纺织服装、智能制造四大主导产业。围绕“一廊、两核、三圈、四轴、六园”规划布局，重点建设“新材料产业园”“鲁南大健康产业园”“淮海数字智谷产业园”“高端纺织服装智慧产业园”“高端装备制造产业园”“中韩国际合作园区”等“区中园”。加快完善园区生产、生活服务设施配套，提高园区宜居宜业水平，推动园区从产业园区到产城一体融合发展。根据园区发展定位，重点引进一批高技术、战略新兴和现代服务业等高端优质大项目，全力打造产业转型示范区、创新发展引领区、动能转换先行区、城市产业西进新支点、产城融合新名片、新老城区新纽带。力争到 2025 年底，“四上”企业达到 100 家，实现园区主营业务收入 500 亿元，全省经济开发区综合实力排名进入前 30 强。坚持市场化改革取向和去行政化改革方向，聚焦主责主业，推动开发区回归本源，提升开发区发展活力。规范开发区管理机构设置，推行全员岗位聘任制、末位淘汰制，建立人员能进能出、岗位能上能下的竞争性选人用人机制，建立健全差异化考核制度和薪酬激励机制。完善税收征管体系、财政预算管理和独立核算机制，按照财税政策建立虚拟运行体系，对开发区实际管辖范围内的企业实行台账管理，健全项目考核评价机制，促进开发区可持续发展。建立工业企业“亩产效益”评价机制，提升工业用地效率，推动质量、效率、动力变革。

——西王庄水处理剂产业园。围绕智能化生产智慧专业园区定位，依托泰和水处理、鑫泰水处理，推进项目扩产能、长

链条，做大产业集群规模。推动中科盐化工达产增效，加快产业链上下游项目建设。深化泰和国家企业技术中心、国家博士后科研工作站、青岛蓝谷研发机构等创新平台建设，提升产业创新支撑水平。推动同济大学水处理剂产业研究院及产学研基地等项目落地建设，提高园区企业创新能力。完成中环苏夏生物质热力供应项目和园区污水处理厂建设，完善园区基础配套设施。力争到“十四五”末，园区生产企业达到20家，实现规模以上工业主营业务收入突破100亿元。

——**枣庄纺织工业园**。围绕传统产业转型提升园区定位，依托纺织产业优势基础，积极开展产业链招商，全力招引纺织龙头企业，带动全产业链整体提升，打造集纺纱、织布、染整、印花、刺绣、成衣为一体，综合竞争能力强的特色纺织产业集群。加大园区道路、管网、供热等基础设施配套力度，提升园区承载能力。加强园区土地空间调整，不断扩大园区面积，为支撑产业发展提供更广阔空间。力争到“十四五”末，园区生产企业达到12家，实现规模以上工业主营业务收入突破10亿元。

——**枣庄民营科技园**。围绕科技创新园区定位，不断优化园区发展规划、抓好产业优化布局，发展智能制造、绿色食品、彩印包装等产业。对兄弟食品、兄弟包装、鼎盛电气、诚鑫达弹簧板等企业项目，搭建企业与高校科研院所合作平台，提高产品科技含量。坚持集约节约、依法依规、分类处理的思路，综合运用行政、法律、经济等手段，盘活现有存量土地和资产，腾出发展空间。实施园区道路、污水管网、自来水管网、绿化亮化等工程建设，为企业落地提供良好环境。力争到“十四五”

末，园区生产企业达到60家，实现规模以上工业主营业务收入突破30亿元。

——齐村新型建材产业园。围绕绿色、循环发展园区定位，加快推进园区规划设计，依托辖区内丰富的石灰岩矿藏及中联水泥、中汇混凝土等骨干企业的带动作用，推动水泥产业转型升级。在园区建设用地指标等方面给予倾斜，加快园区路网等配套基础设施建设。重点引进一批技术含量高、市场潜力大的新型建材企业，提升新型建材产业集群化程度，打造以装配式建筑、新型建筑材料、箱式集成房屋等产业为主导的新型建材产业园。力争到“十四五”末，园区生产企业达到20家，实现规模以上工业主营业务收入突破50亿元。

第三节 大力打造服务业新亮点

——做大做强现代物流业。发挥区域和铁路、公路综合交通网络优势，重点发展冷链物流、大宗货物物流等，为全区产业结构调整和经济提质增效提供有力支撑。抓好税郭公铁物流园等项目建设，打造区域物流枢纽，着力构建仓储、装卸、配送等为一体的“公转铁”绿色物流体系。推动盛北商贸城、之信·枣庄农副产品贸易博览城高效运营，加快红星美凯龙家居建材广场、运力物流、合宁物流等项目的规划建设。谋划枣曹路与北外环之间建设专业市场物流集聚区。在枣庄东枢纽和东外环之间建设现代智能物流园区。引进一批技术水平先进、主营业务突出、核心竞争力强、具有示范带动作用的物流企业集

团，壮大物流产业规模。

——大力发展电子商务业。抓住国家推动互联网、云计算、大数据、物联网等与现代制造业结合，促进电子商务平台建设的机遇，推动电子商务进企业、进社区、进农村、进市场。培育以北方电商总部基地为龙头的跨境电子商务市场主体，推进跨境电子商务平台和跨境电商园区建设，加强跨境电子商务人才培养，推进我区跨境电子商务发展。鼓励企业利用电子商务拓宽购销渠道，进一步拓展现有镇、村级电子商务服务中心，降低市场交易成本。推进大数据产业园、电子商务现代服务业园区建设，引进乐客巴巴、众兴云计算等总部经济、知名企业落地。加强与互联网领军企业的合作，开辟跨境直播、跨境销售等新业态，让更多的市中商品走出去。加大政策扶持、集聚要素资源，利用 1878 民国风情街打造独具特色的网红经济特色街区。发挥年轻人的创意优势，培养更多网红主播、网红产品，打造国内知名的互联网文娱品牌，提升城市知名度和美誉度。

——推动闲置品循环产业创特色。紧抓全国二手车出口试点城市建设契机，争创全国闲置品循环链产业示范区。完善出口服务体系，创新出口业务模式和监督管理机制，支持企业自检自控平台建设。依托中安旧机动车交易市场，开展二手车交易及相关业务，打造二手车交易链，努力建成集二手车交易、汽车配件、汽车装具销售、汽车修理与装配等行业配套的综合性大市场。创新二手车节会经济模式，通过举办二手车中非合作论坛、中国（枣庄）二手车博览会等活动，扩大我区二手车国内外知名度。加强网上交易管理，支持市场主体开发网上交

易功能，促进线上线下融合发展，推动二手车交易更好地融入“双循环”。重点抓好汽车文化贸易产业园规划建设和提档升级，力争把我区建设成为集孵化、进出口、租赁拍卖、展会博览等功能为一体的闲置品全循环链产业基地，成为全国最具活力、最具发展潜力的百亿级二手车交易市场，打造“买全国、卖全球”的二手车产业格局。

——推动健康养老业提质升级。深入发掘我区自然山水、历史遗存和文化资源，推动“文化+旅游+康养”深度融合，努力将我区打造成知名旅游目的地、区域性休闲养生基地。持续推动家政服务业提质扩容，与智慧社区、养老托育等融合发展。实施文旅康养优质项目培育工程，引进一批星级酒店、文化旅游综合体、高端医养结合体，推动希尔顿逸林大酒店、枣庄冰雪文体中心等项目建设。利用永安南部山区和凤凰绿道优越环境，以鲁南大健康产业园建设为契机，统筹康养服务资源，打造生态康养区。鼓励社会资本参与景区景点、康养项目建设，积极引入专业化、连锁化、品牌化旅行社和民俗、康养等服务机构，为文旅康养业发展注入更多源头活水。组织企业参加国内外文化旅游博览交易会等活动，进一步提升我区文旅康养品牌和知名度。加快推进安颐生态康养、鲁医恒宜康养、牛郎山森林康养基地等项目建设，提升健康养老服务配套能力。

——繁荣发展现代商贸业。把握趋势、着眼长远，主动适应市场变化，大力发展现代商贸业。巩固提升三角花园省级商务商贸园区地位，繁荣发展贵诚购物中心、中央广场、银座商城、大润发为主的核心商圈。依托中央广场、1878民国风情街、

枣庄街、吉品街、八大批发市场等特色街区，大力培育“夜经济”“小店经济”，释放“夜间旅游经济”发展潜能。加大对爱琴海、万达、吾悦广场等全国知名服务品牌的招引力度，在城市西部打造高端商业综合体。以市南工业区规划建设为核心，加快推进商业网点规划布局，力争形成具有鲜明产业特色和地域文化内涵的新型商圈。

——做精做优文化旅游业。挖掘我区文化内涵，推进“四品三区两带一地”建设，培育做强“工业记忆、红色旅游、城市微旅游、生态养生”四大旅游品牌，巩固提升“南部生态康养、北部山水观光、东部民俗文化”三个片区，聚合构建“铁路文化、绿道游憩”两个观光带，打造“国家级文化旅游目的地”。积极开展工业旅游，对中兴煤矿公司旧址进行整体规划，重点打造重现“百年中兴”，镌刻老枣庄记忆的中兴文化铁路遗产公园，推动红色革命文物、中兴公司工业遗产资源与旅游相融合，全力创建国家级工业旅游示范点，打响工业旅游城市品牌。加快仙坛山景区、屏山景区项目建设，重点推进龟山景区创建国家AAAA级景区，提升我区商务和旅游服务水平。对接万亩榴园北大门，结合万亩榴园打造永安南部山区旅游资源，做大做靓新老城区后花园。着力推进文化创意园区、文化产业园、旅游度假区、生态旅游示范区、各类乡村旅游示范点、精品旅游小镇、精品星级民宿、精品旅游村、景区化村庄等文化和旅游示范单位创建，依托鲁南水城·枣庄老街的优质资源，以点带面，推进文化和旅游产业提升，打造精品旅游项目。推动特色文化产业发展，加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式，建成一甲动漫、尚播传媒、理智影业、曙光一线等一批影视、

动漫、出版、文创和网红经济产业园区。

专栏 4：服务业项目

现代物流：红星美凯龙家居建材广场建设项目、运力物流建设项目、合宁智慧物流建设项目、现代智能物流园区建设项目、二手车交易市场改造提升项目、北方电商总部基地建设项目

健康养老：安颐生态康养建设项目、鲁医恒宜康养建设项目、牛郎山森林康养基地建设项目

文化旅游：中兴文化铁路遗址公园改造提升项目、希尔顿逸林酒店建设项目、龟山景区国家 AAAA 级景区创建项目、九龙湾湿地生态旅游观光大道建设项目、齐村镇柏山村民俗文化特色小镇建设项目、屏山风景区建设项目、蓝宇文创综合体建设项目、枣庄冰雪文体中心建设项目、曙光一线直播（网红）电商产业基地建设项目、山东网红经济产业园建设项目

第四章 融入双循环发展格局，打造对外开放新高地

顺应国内消费升级新趋势，利用国内市场，释放消费潜能，促进消费升级，提升依靠内需自我循环、良性发展的能力。以“一带一路”为引领，实施更加积极主动的对外开放战略，深化区域协作，打造高能级合作开放平台，重塑我区国际合作和竞争新优势。

第一节 拓展“双招双引”广度深度

——创新“双招双引”方式。把高质量“双招双引”作为推动经济社会发展的重要抓手，全面推进招商引资与招才引智工作方式创新、模式创新、路径创新，实现精准招商引才。坚持“以赛选才、载体聚才、环境留才”，组织开展“高层次人才枣庄

行”“高层次创业大赛”等品牌活动，集聚培养高水平领军人才与创新团队，吸引高端前沿项目落户我区。充分发挥外资、中外合资等各类企业、高校、协会等的外联作用，综合运用专业化、社会化、委托代理、乡情亲情等招引手段，探索招商新模式。突出招引大而强的项目、新而特的产业、小而美的企业、高精尖的人才。注重以商招商，通过优势企业引进战略合作伙伴。利用好市、区两级股权投资基金和新旧动能转换母基金，创新基金管理运作方式，依托枣庄经济开发区投资发展集团深度对接优质项目，提前介入重点招商项目洽谈，积极探索“政府引导+社会募集”市场化基金招商新模式，招引更多优质项目落地。

——精准实施定向招商。精心做好项目策划，瞄准京津冀、长三角、珠三角、日韩、中东等境内外区域，抓好开放招商，吸引更多的资金、项目汇聚到我区。紧扣市“6+3”现代产业体系和我区四大主导产业，以大数据、新基建、战略性新兴产业为重点，着力实施“三企入枣”计划。聚焦“500强”企业、央企及知名民企，进一步提高我区特色优势产业集群的竞争力，五年内引进“世界500强”3家，“中国500强”5家，新上过50亿元项目5个，过100亿元项目5个。将税郭镇联丰焦电政策性关停腾退的1000余亩土地作为区级招商引资载体，统筹全区产业进行重点招商，打造区级招商引资项目建设新平台。

第二节 促进消费市场扩容升级

——深挖消费潜能。顺应消费升级趋势，有效满足居民多层次、多样化的消费需求，增强中等收入群体、年轻消费者的消费能力和意愿。高度重视农村市场，加快建设覆盖区、镇、村的三级“电子商务进农村”体系，有效激发农村消费潜能。推进农商互联项目建设，加强产销衔接，提高农产品供应链产业发展水平，提升农产品价值。健全消费领域信用信息共享共用机制，推动消费者维权机制改革，确保消费政策体系有效支撑居民消费能力提升和预期改善。

——推进消费升级。紧跟普适化消费向个性化消费转变、商品性消费向体验性消费转变、温饱性消费向价值性消费转变、单向购买消费向互动性消费转变新趋势，利用电子商务、跨境电商、定制服务等多种方式推动消费体系升级换代。引导供给侧企业不断创新，提供更丰富的个性化商品与可定制服务。鼓励医养大健康、文化旅游、信息消费等领域企业完善“互联网+”消费生态体系，通过精准营销促进线上线下消费融合发展。在风险可控、商业可持续、保持居民债务合理杠杆水平前提下，鼓励消费金融机构针对教育、零售、租房、旅游等场景，开发基于线上、线下真实消费场景的精准消费信贷产品，促进消费金融市场有序发展。

第三节 融入区域一体化战略

——融入“黄河流域生态保护和高质量发展”战略。抢抓国家层面推进黄河流域生态保护和高质量发展的战略机遇，完善

跨区域管理协调机制，共同抓好大保护，协同推进大治理。开展“四减四增”行动，促进生态环境质量持续改善提升。对标黄河流域生态保护和高质量发展战略要求，严格水资源管理制度，把水资源作为刚性约束，大力发展节水产业和技术，实施全社会节水行动，推动用水方式由粗放向节约集约转变。加强经济联系与产业升级，拓宽发展新空间、厚植发展新优势，为我区注入更强劲的发展动力。

——融入“淮河生态经济带”发展战略。全面提升区域协同发展水平，提升产业协同创新能力，重点在区域性大数据应用发展、优势产业链整合协同、区域文化旅游合作、多式联运和综合运输体系建设等方面进行合作。协同推进淮河生态经济带“智慧城市”群建设，统一建设标准，开放数据接口，实现信息互联互通，提升水利、交通、物流等领域管理体系的智慧化应用水平。通过淮河生态经济带产业链协同、专业化整合，借势做大做强新材料、环保水处理、纺织服装等产业集群，推动产业跨界融合发展。依托淮河生态经济带，对接长三角一体化发展等国家战略区域，承接优质产业、科技资源、人才资金转移，借力强化区域协同发展能力，构建区域联动合作的全方位开放格局。

——融入“鲁南经济圈”发展战略。完善建立资源共用、成本共担、项目共促、利益共享合作机制，全面融入鲁南经济圈创新共同体。发挥我区特色文化优势，参与鲁南旅游联盟组建，协同推进齐鲁优秀传统文化、红色文化等传承发展，共同打造

具有国际竞争力的齐鲁文化品牌。依托鲁南经济圈，加强与胶东经济圈、省会经济圈合作，争取发达地市对我区各领域建设的更多合作与帮扶，有效支撑我区实现转型跨越发展。

第四节 提高经济外向型水平

——培育外贸特色产业集群。以省级外贸转型升级示范县创建为契机，推动外贸与产业升级联动，重点培育我区高端纺织服装、环保水处理剂等外贸特色产业集群。加大高端制造业、出口导向型、加工贸易项目招引力度，有序承接发达地区和国际产业转移。鼓励行业龙头企业从加工制造环节向研发设计、营销服务、品牌经营等环节攀升，提高出口商品附加值。支持推动中小企业转型升级，走“专精特新”道路，加快自主品牌培育，着力开拓国际中、高端市场。

——高质量参与“一带一路”国家战略。发挥毗邻新亚欧大陆桥经济走廊优势，巩固欧美日等传统市场，积极开拓东盟、拉美、非洲等新兴市场，努力构筑互利共赢的产业链供应链合作体系。积极融入“一带一路”港口群和铁路集疏运交通体系建设，为“一带一路”货物流通和贸易往来提供便利支撑。强化与更多“一带一路”沿线国家和地区的多领域务实合作，大力推进人才培养、医疗健康和环境保护等互利互惠双向合作交流，打造城市多边合作交流网络。

——改善进口商品供给。实施更加积极的进口政策，创新

进口模式，支持企业引进相关领域先进技术、设备及关键零部件，推进高端装备进口。支持与人民生活密切相关的日用消费品、医药和康复、养老护理等用品进口。引导企业积极参与中国国际进口博览会等，主动扩大进口，增加优质商品供给。

——打造国际化法治化便利化发展环境。优化国际化服务供给，建立外国人工作许可、居留便利化机制。进一步清理和规范进出口环节收费，降低进出口环节制度性成本。大幅度放宽市场准入，扩大服务业对外开放，保护外商投资合法权益。

第五章 统筹城乡融合发展，建设现代化精致城市

以建设“宜居宜业、精致美丽”的城市为目标，顺应人民群众对提高生活品质的新期待，结合我区现实基础和资源禀赋，做精中心城区、做美镇村，努力把我区打造成为“山清水秀、天蓝地净、城美人”的精致之城。

第一节 加快推进城市西进战略

——突出规划引领。坚持“一本规划、一张蓝图”理念，抢抓“多规合一”机遇，精心编制国土空间规划，优先布局教育、医疗、基础设施、生态环境等功能要素，构建形成区域协调、城乡融合的国土空间**成片开发**格局。紧紧抓住市委、市政府提出的“突出永安片区的节点支撑作用，促进东西城区相向融合发展”战略机遇，在前期超前谋划布局基础上，快速推进实施城市西进战略，加快项目建设进度，形成向西发展的“桥头堡”，

积极向上争取获得更多的空间资源和要素保障向西高效集聚、加速崛起。

——倾力打造“四区”。以“四横两纵”城市西部主干路网为支撑，明确“永安高铁新区、新兴产业区、文教核心区、专业市场聚集区”各功能区职能，**推进成片开发**，促进产城互动融合发展，全力建设现代城市新区。依托济枣高铁枣庄南站、凤凰绿道，实施高铁核心区建设，畅通连接万亩榴园北大门路网，依托既有水域高标准规划永安湖，布局金融、科技等现代产业和低密度未来城市智慧社区，在世纪大道两侧倾力打造永安高铁新区。依托枣庄经济开发区，做大做强新材料、高端纺织服装、大健康医疗三大优势主导产业集群，在世纪大道与光明大道之间倾力打造新兴产业区。依托东湖公园、冰雪文体中心等，突出“优质教育、特色健康、高端商贸、现代金融、舒适人居”发展定位，全面向西做好城市规划设计和医院、学校、道路、安置区等重大基础设施选址布局，加快完善城市西部路网，在光明大道与枣曹路之间倾力打造文教核心区。依托盛北商贸城、之信·枣庄农副产品贸易博览城等，加速城区低端服务业态整合提升，在枣曹路、中兴大道西延路与北外环之间倾力打造专业市场聚集区。

——做精做靓老城。既坚持城市西进，也统筹老城更新。持续加大老城公共基础设施投入，倾力抓好棚户区改造、老旧小区和背街小巷整治等工作，加快振兴路公铁立交等重大交通工程建设，增强城市功能配套，提升城市承载力。精心做好经营城市文章，坚持“造城”“造市”相结合，整合市场资源，加快

划行入市，优化业态布局，将积淀的优质城市资源挖掘转化为助推发展的巨大财富。实施中兴文化铁路遗产公园、枣庄火车站站房及站前广场建设，规划建设中兴文化博物馆，启动观光火车“市南印象”带，串联工业记忆、红色文化、城市风貌、生态风景，打响“百年中兴”特色文化旅游品牌。推进十里泉生态长廊规划建设，启动保泉护泉工程，修建泉水绿道、亲水石台，重现小桥流水、绿柳垂荫、喷珠吐玉的许池绿波胜景。

第二节 完善城乡基础设施建设

——扩大精准有效投资。优化投资结构，保持投资合理增长。推动新型基础设施、交通水利、新能源等项目建设，补齐基础设施、市政工程、农业农村、公共安全、生态环保、公共卫生、物资储备、防震减灾、民生保障等领域短板。

——加快完善综合交通运输网络。加强公路交通基础设施建设，完成世纪大道市中段建设，规划东二环、北二环项目，拉开城市框架。提升改造东外环、北外环，主车道新增一车道，增设慢车道，推动 206 国道改线。到“十四五”末，基本实现“五横五纵”路网格局。在现有“一环连五环”的基础上，继续打造各镇街小环路网，畅通群众出行最后一米。完成枣庄站换边建设，济枣高铁南站建设。协调市交运集团实施光明路 BRT 线路至税郭镇工程，将大部分城乡公交线路纳入 BRT 系统，实现相互免费换乘。

——推进智慧城市建设。以实现全域互联、智能感知、数据开放、融合应用为目标，共建共享公共交通、物流、停车场、

基础设施维护、环境监测等各领域数据资源，推进信息基础设施更新换代和超前布局，为城市精致化管理提供数据支持。运用5G技术、遥感技术、AI、GIS、大数据等手段，加快建设集成视频监控、执法巡查、监督检查等城管一体数据库，推动城管执法智能化。大力实施“数据赋能”行动，加快智慧交通、智慧楼宇、智慧社区、智慧园区建设，重点通过信息资源的整合与运用，建立网格化、数字化、智能化和属地化的管理服务模式，扎实推进以泛在化、融合化、智敏化为特征的智慧城市建设。

——加强市政设施建设。建设城乡一体化的绿道系统，加快推进国家生态园林城市建设，建成一批游园绿地、口袋公园和绿色社区。加强主次干道林荫路建设，增加林荫路覆盖率。运作规划建设枣庄野生动物园，增加我区旅游资源。逐步更新城区道路及人行道，提升城市防汛排水功能，规划、建设南园立交桥和解放北路立交桥泵站，提升改造一、二、三号防洪渠。建立绿色照明体系，建设一批节能、绿色照明示范工程，提升城市文化品位。

——加强环卫设施建设。加快环卫基础设施建设力度，补齐环境卫生基础设施建设短板，提升环卫服务水平。实施城市粪便无害化处理项目，完成生活垃圾焚烧发电厂项目建设。落实“路长制”工作机制，推进城市乱贴乱画清除、建筑装潢垃圾清理、城市道路市容管理市场化改革。推进城乡环卫一体化全覆盖，着力推进农村环境综合治理，运行好“村收集、镇转运、区处理”的城乡生活垃圾收运处理体系。加强环卫基础设施管理，切实提高环卫设施维护管理水平。

第三节 全面提升城市环境品质

——开展精致城市建设。做好总体城市设计和重点区段城市设计工作。明确城市中心区、特色景观区等的空间景观和建筑设计指引。扎实推进城市设计试点，提炼和创新城市风貌元素，凸显历史传承、人文内涵，打造优美、靓丽街景。稳步抓好城市改造更新，实施以鲁南商城、中天步行街为代表的老商业街区改造提升，通过立面改造、环境整治等措施实现旧貌换新颜，提升老城区整体形象。按照海绵城市理念进行城市建设，实施一批海绵城市建设和城市双修项目，引领城市绿色发展。

——塑造城市风貌特色。落实适用、经济、绿色、美观的建筑方针，挖掘城市资源禀赋和人文底蕴，塑造特色化的城市人居环境。在城市重要节点着力规划建设一批具有地域特色的标志性景观雕塑和历史名人雕塑等，建设一批精美的“城市建筑小品”“城市家具”。增设花箱和文化墙，开展城市公共环境标识设计，提升视觉效果和文化内涵。加强对青檀路、解放路、西昌路、君山路、文化路、龙头路等城区主要道路及背街小巷的改造提升。对鲁南水城·枣庄老街景区景观照明设施进行维护，通过环境改造、亮化工程、文化植入、业态丰富与休闲配套，将鲁南水城·枣庄老街打造为“枣庄不夜城”。推动中坚1878民国风情街、吉品街打造全省夜经济示范样板。

——有序推进棚户区 and 老旧小区改造。以改善居民生活条件为根本目标，高标准、高质量推进棚户区和老旧小区改造工作。实施广场组团、朝阳花园等老旧小区改造，加快更新

老旧小区水电路气等配套设施，完善安防、环卫、照明等环境设施，创建绿色社区，五年计划改造老旧小区338个，投入资金10.2亿元。改造提升供热、供水、供电网67公里，投入资金3.1亿元。完善城市地下管网系统，加快老城区雨污分流管网建设。统筹规划城市通信、消防、人防、应急避难场所及地下停车、商业、仓储等设施建设。扩大集中供暖覆盖面，提升清洁取暖比重。加快启动建材市场、田庄、北山、阳光花园等连片棚改，积极推进东湖春天、明珠佳苑等安置区建设，打造功能实用、环境舒适、服务完善的安置小区，五年计划建成安置住房5000套，回迁安置5000户。

第四节 积极推动城乡融合发展

——促进城乡要素双向流动。建立有助于城乡要素自由流动和平等交换的体制机制，促进各类要素向乡村流动，为乡村“输血”和“造血”。提高要素资源配置效率，发挥城市的经济发展外溢作用和对农村的辐射作用。促进城乡人口双向自由流动，鼓励知识型、技能型人才入乡返乡创新创业。完善农村承包地“三权分置”制度等，提高农地利用效率和土地规模收入，盘活闲置土地资产。

——推进城乡基本公共服务均等化。推动公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖，健全全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系。做好“义务教育薄弱环节改善与能力提升”工作，将沙河子小学、丁庄小学、田庄小学等镇（街）

办学校逐步整合纳入区级管理，推动“村小区管”。加强乡村寄宿制学校和小规模学校建设，解决“城镇挤、乡村弱”的状况，创建全国义务教育优质均衡区县。加强临床重点专科建设，推进区域医疗资源共享。加强乡村医生队伍建设，积极落实免费医学生农村卫生人才培养计划。扎实抓好农家书屋更新、送戏下乡、电影放映等文化惠民工程，推动文化资源重点向农村倾斜。坚持农村供水城市化，城乡供水一体化”和市场化运行、企业化经营、规模化发展，因地制宜采用不同的供水方式，论证实施南水北调水厂，扩建齐村深水水厂、孟庄水厂，延伸供水管网、提升改造村内供水管道，全面完成农村饮水安全巩固提升工作。积极推进清洁能源取暖工程，实现暖气镇镇通、燃气村村通，进一步改善农村居民生活条件。

——推进以人为核心的新型城镇化。深化户籍制度改革，推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖，推进进城务工人员享受同质均等服务，提高城市吸引力、包容性。支持税郭镇加快小城市建设，推动省级重点示范镇、国家级重点镇晋位升级。加快完善提升各镇配套服务功能，因地制宜发展特色鲜明、产城融合、充满魅力的特色城镇，吸纳更多的农民在地就业和就近市民化。全面落实支持农业转移人口市民化的财政政策、城镇建设用地增加规模与吸纳农业转移人口落户数量挂钩政策，在国土空间规划编制、用地计划等方面统筹考虑安排进城落户人口。

第五节 推动镇街特色化发展

——齐村镇。作为对接融合山亭发展的“主窗口”和城市西进的“桥头堡”，依托枣庄学院、盛北商贸城以及郭村水库、齐村支流、山体、绿道等生态资源，打造山水共融的商贸文旅特色小镇。

——孟庄镇。作为实施乡村振兴战略的“排头兵”，优化提升产业布局，主动承接优势产业、关联项目，精心培育“一村一品”、乡村旅游业，打造乡村振兴样板镇。

——税郭镇。作为对接融合临沂的枣庄“东大门”，强力推动传统产业提档升级，全面增强产业承载能力，打造纺织服装名镇和仓储物流枢纽。

——西王庄镇。作为工业转型振兴的“领头雁”，抓好水处理剂循环产业园区整合提升，完善道路、供热、污水等基础设施配套，打造区域工业重镇。

——永安镇。作为城市西进的“主战场”，全面服务枣庄经济开发区改革发展和西部新区规划建设，打造产城融合示范镇。

——光明路街道。作为对接融合峰城的“主阵地”，大力推进全域一体化，打造城乡融合“活力带”。

——城区街道。作为共建共享的“大家园”，提升社区治理水平，繁荣发展城市经济，加强城市有机更新，打造宜居宜业的幸福港湾。

专栏 5：基础设施项目

城区改造提升：鲁南商城、中天步行街改造提升项目、枣庄火车东车站房及站前广场建设项目、青檀路、解放路等城区主要道路及背街小巷的改造提升项目、中汇·中兴大厦商务中心建设项目、永安高铁新区建设项目、城区西部路网建设项目、人民东路、文化东路和汇泉东路东延项目、齐村深水水厂扩建项目、孟庄水厂扩建项目、永安湖建设项目

铁路、公路建设：济枣高铁、S103、世纪大道中段改建项目、中兴大道西延建设项目、东二环建设项目、北二环建设项目、206国道改线建设项目

第六章 深入实施乡村振兴战略，加快农业农村现代化

按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总体要求，优先发展农业农村，全面实施“乡村建设行动”，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农关系，加快农业农村现代化。

第一节 推动农业高质高效发展

——打造“一镇一品”“一村一品”特色农业。坚持农业提质导向，以打造特色农产品品牌为目标，立足区域资源，推进农业标准化、品牌化发展。重点抓好西王庄蔬菜、永安杏鲍菇、齐村樱桃、孟庄草莓、税郭花生等优势农产品品牌建设，提高产品知名度与市场占有率。抓好粮食生产，确保粮食安全支持兄弟食品、龙盛畜禽等农产品加工企业发展，加快旺达、浙鲁智慧农业产业园等项目建设，引领高效特色农业快速发展。到2025年底，培育1个以上10亿级产业集群，5个以上亿级产业集群。

——发展休闲观光农业。依托特色农业、田园风光、乡村文化等资源，坚持美丽田园为韵，生态农业为基，推进农业与旅游产业深度融合。深入挖掘齐村土陶、陆庄历史文化资源，扩大齐村樱花文化旅游节、孟庄草莓采摘节知名度与影响力，积极开展农业观光游等活动。推进薄板泉生态小镇等项目建设，打造乡村旅游新亮点。加快改造一批生态型民居，建设一批田园综合体，集中打造南部山区以休闲、体验、医养为主的乡村旅游新业态，争创国家级、省级田园综合体。

——发展农业“新六产”。立足农产品的开发生产与加工增值，构建从田头到餐桌、从初级产品到终端消费无缝对接的产业体系。培育壮大富源农机等新型经营主体，拓展智慧农业、认养农业、城郊农业等新业态，促进一产更好地“接二连三”。支持终端型、体验型、智慧型、循环型等农业新业态发展，推进不同主体与涉农行业间的资本融合、技术融合、要素融合、利益融合，推动产业链相加、价值链相乘、供应链相通“三链重构”，形成全环节提升、全链条增值、全产业融合的农业“新六产”发展格局。

——推进农产品质量和品牌建设。强化农产品质量安全监管，创建省级和国家级农产品质量安全区。引导各类农业经营主体开展标准化生产，培育果菜茶标准园、畜禽标准化示范场、水产健康养殖示范场。加快“三品一标”认证，加大鲁南皱皮辣椒等农产品品牌推广力度，打造一批知名农产品品牌。支持“枣庄孙枝鸡”等畜禽遗传资源保护和开发，打响枣庄辣子鸡品牌。到2025年底，全区“三品一标”认证基地占比60%以上。

——提高农业科技化和信息化水平。加强农业科技攻关，

打造农业科技创新平台和示范基地。大力推行农业标准化建设，实施千亩优质蔬菜、优质茶功能区，万亩优质林果、优质粮食功能区“双千双万”示范工程。深入推动“互联网+农业”，加快乡村振兴大数据中心建设步伐。推进信息技术与农业生产、经济、管理、市场流通等融合发展，推进农业物联网和大数据应用，打造数字农业市中样板。

——构建新型农业经营体系。创新农业生产经营机制，培养新型职业农民，深化农村集体经济体制改革，推动农村集体经济规模化、产业化发展。扶持发展家庭农场、专业大户、农民专业合作社、产业化龙头企业等新型农业经营主体。盘活农村土地资源，优化配置，引导农村承包土地经营权有序流转，发展农业适度规模经营。

专栏6：农业农村项目

- 1、旺达、浙鲁智慧农业产业园建设项目
- 2、薄板泉生态小镇建设项目
- 3、枣庄孙枝鸡等畜禽遗传资源保护项目
- 4、“双千双万”工程
- 5、田间视频工程

第二节 推动乡村治理体系改革

——深化农村土地制度改革。探索实施农村集体经营性建设用地入市制度，推进集体经营性建设用地就地入市或异地调整入市。落实土地征收公共利益用地认定机制，缩小土地征收

范围。探索落实宅基地集体所有权、资格权、使用权“三权分置”具体形式，增加村级集体收入和农民财产性收入。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自主有偿转让。探索“政府购买农业公益性服务机制改革创新改革”“完善新型农业经营体系”等做法，提高农民参与土地适度规模经营积极性。

——深化农村集体产权制度改革。健全集体经济组织，深化股份合作制改革，发展壮大新型集体经济。探索建立以市场为导向的集体经济发展新机制，引导村级组织投身村级集体经济的经营和管理，持续推进村级集体增收。加快农村产权交易中心建设，发挥农村产权交易平台作用，鼓励村集体以可支配的资源、资产、资金等要素为依托，激活四荒地、闲置宅基地等沉睡资源，广泛吸收农民入股，领办创办农民合作社，壮大村集体经济，推动资源变资产、资金变股金、农民变股东。探索土地入股等股权联结机制，促进农业产业链增值收益更多的留给农民。

第三节 推动实施乡村建设行动

按照十九届五中全会“把乡镇建成服务农民的区域中心”的要求，坚持高标准规划，强化基础设施建设、公共服务配套完善和产城一体协调，高质量推进农村新型社区和新型小城镇建设融合发展。以镇为单元推进美丽乡村连片建设，实行一个美丽乡村示范村带动两个美丽乡村“1+2”建设模式，高水平推

进市中区两河流域等3个乡村振兴、齐鲁样板示范区建设。到2025年底，创建省级美丽乡村示范村10个，累计达16个，创建市级美丽乡村示范村30个，累计达60个以上，市级以上美丽乡村示范村达到90%以上。多角度、全方位地挖掘历史文化和乡村个性特色，塑造特色乡村风貌。开展“美丽庭院”创建活动，打造一批“布局美、绿化美、居室美、家风美、特色美”的美丽庭院示范户。充分尊重和顺应群众意愿，以创建美丽乡村示范片区、示范村为抓手，继续推进农村人居环境整治，加强道路、供水、通讯等一体建设管护。推进农村清洁取暖、厕所革命、垃圾处理和污水治理，健全人居环境整治长效机制，把乡镇建成服务农民的区域中心。统筹城镇和村庄规划建设，抓好12个美丽宜居乡村建设，推动基础设施向乡村延伸，公共服务向乡村覆盖，逐步实现城乡“路网、水网、管网、气网、互联网”一体化。

第四节 巩固拓展脱贫攻坚成果

——健全防止返贫监测和帮扶机制。坚持动态监管，多角度、多层次、多形式加强预警机制建设，对已脱贫群体实施全方位、全过程、全周期监测及跟踪回访，全面及时了解脱贫群体生产生活情况。重点监测脱贫不稳定户、边缘易致贫户以及其他原因收入骤减或支出骤增户，做到及时发现、及时帮扶，及时清零。加强扶贫项目资金资产管理和监督，推动扶贫项目可持续发展，保持脱贫群众就业长期稳定。

——建立健全低收入人口帮扶机制。做实产业帮扶工作，统筹整合到期产业扶贫项目，与乡村产业振兴一体谋划、一体

推进。发展区域特色产业，管好用好项目收益，带动低收入人口持续稳定增收。做好低收入人口稳岗就业和职业技能培训等工作，激发低收入人口内生动力，促进低收入人口长期稳定增收。

——完善农村社会保障和救助制度。织密织牢保障网，紧密衔接农村社会保障与保险，切实提高农村防灾抗灾能力和社会保障水平。坚持政府救助与社会救济相结合，大力发展慈善事业，鼓励个人、企业、慈善组织等社会力量资助农村社会保障和救助，拓展资金来源渠道。整合完善社会大救助体系，提升社会保障和救助数字化水平，充分利用大数据等新一代信息技术，加强部门协同联动，健全救助对象动态调整机制，提高救助精准程度。

第七章 全面深化重点领域改革，释放发展活力

突出“改革赋能促转型”，纵深推进重点领域改革攻坚，推动有效市场和有为政府更好结合，扩大有效制度供给，加快流程再造，切实增强市场活力，激发高质量发展动力。

第一节 推进要素市场化配置改革

——深化用地市场化配置改革。建立健全城乡统一的建设用地市场，健全长期租赁、先租后让、弹性年期供应、作价出资（入股）等工业用地市场供应体系。科学编制城市西进、“工业强区”、“一区四园”、特色小镇街等片区的成片开发方案，

确保土地要素有效保障、合理配给。推进工业项目“标准地”改革，在符合国土空间规划和用途管制要求前提下，调整完善产业用地政策，创新使用方式，推动不同产业用地类型合理转换，探索增加混合产业用地供给。

——健全人力资源市场体系。加快建立协调衔接的劳动力人才流动政策体系和交流合作机制，营造公平就业环境，保障城乡劳动者享有平等就业权利。建立城镇教育、就业创业医疗卫生等基本公共服务与常住人口挂钩机制，推动公共资源按常住人口规模配置。打破户籍、地域、身份、档案、人事关系等制约，畅通非公有制经济组织、社会组织、自由职业专业技术人员职称申报渠道。

——大力发展技术要素市场。完善科技创新资源配置方式，开展股权投资试点，支持企业重大科技成果产业化。健全科技创新市场导向制度，推行“揭榜制”“组阁制”“包干制”新型科技攻关体制机制。培育壮大技术转移机构和人才队伍，完善扶持政策，引导技术转移机构提升市场化、专业化服务能力。

——加快培育数据要素市场。推进政府数据开放共享，推动镇（街）、各部门间数据共享交换。发挥行业协会商会作用，推动人工智能、车联网、物联网等领域数据采集标准化，深化数据在公共服务、社会治理等领域的应用，提升数据资源价值。推动完善适用于大数据环境下的数据分类分级安全保护制度，加强对政务数据、企业商业秘密和个人数据的保护。

——加快要素价格市场化改革。构建要素价格公示和动态监测预警体系，建立要素价格调查和信息发布制度。健全生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬机制，全面贯彻落实以

增加知识价值为导向的收入分配政策，充分尊重科研、技术、管理人才，充分体现技术、知识、管理、数据等要素的价值。

第二节 提高政府治理能力

——加强法治政府建设。深化行政执法体制改革，加强基本公共服务、城市安全、市场监管等重点领域规章制度建设，提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力。严格规范执法依据、程序、流程和结果，依法行政能力普遍提高。建立健全科学民主依法决策机制，发挥党政机关法律顾问作用，重大行政决策依法履行公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查等程序，确保行政决策科学民主合法。深化涉法涉诉信访制度改革，强化信访问题源头治理，把信访纳入法治化轨道，切实保障人民合法权益。

——完善法治服务体系。建立健全律师、法援、公证、司法鉴定、人民调解等各项公共法律服务工作机制，营造公平正义的法治环境，不断提升公共法律服务体系建设水平。加强法律援助工作站和公证处“便民服务点”建设，充分发挥人民调解专家库、个人调解工作室作用，及时有效地为群众提供法律帮助。创新法律服务模式，加快推进“智慧调解”“智慧矫正”平台建设，畅通法律服务新渠道。

——加快转变政府职能。以高效市场、有为政府为目标，坚持激发市场活力和加强市场监管相结合，加快完善符合社会主义市场经济规律、适应现代治理体系要求的政府服务管理模

式。以提高行政效率和公共服务能力为着力点，持续推进“放管服”改革，将权责清单贯穿到机关职能运行的各个环节、各个方面。创新政府管理模式，更多运用市场化、社会化、信息化方式，提升政府管理效能，杜绝不作为、慢作为、乱作为行为。健全科学、民主、依法决策机制和程序，完善决策问责和纠错制度。

——提高基层治理能力。以基层党建为引领，提升基层依法治理能力，配齐配强党务工作力量，配优配强村（居）党组织书记。开展基层民主协商，促进群众依法自我管理、自我服务、自我教育、自我监督，推动社区治理规范化、体系化、现代化。积极推进社区信息化、网格化建设，完善社会志愿服务体系，创新社会工作服务与社区治理方式，强化“融媒体+社会治理”运用，持续提升社区服务水平。积极探索“1+3+X”的红色物业党建工作模式，搭建党员管理平台。

第三节 深化重点领域改革

——深化商事制度改革。聚焦便民利企，围绕企业开办注销、工程建设项目审批、电力获得、用水用气报装、财产登记、纳税、跨境贸易等事项，全力打造手续最简、环节最少、成本最低、效率更高的审批服务流程。建好、运营好区政务服务中心，将政务服务事项、服务人员等进行集中，整合内部资源，优化流程再造。全面推行无差别“一窗受理”改革，全面实行“前台综合受理、后台分类审批、统一窗口出件”模式，大力推进政务服务容缺受理、告知承诺，深化集成服务。持续落实推进

相对集中行政许可权改革，强化“一枚印章管审批”，进一步提高规范化、标准化办事水平，全面完善审批监管互动机制。严格兑现招商引资优惠政策，在项目手续办理、选址、用地、建设、运营、市场开拓、教育卫生配套设施建设等方面提供全方位优质服务。积极落实重大项目“一事一议”、重点企业“一企一策”工作机制，对重点项目、重点企业提供“店小二”式服务。推进公共资源交易平台智能化建设，建设便捷高效的交易系统，促进公共资源交易健康有序发展。

——深化财税体制改革。持续加强财源建设力度，强化税源培育，吸引税源回流，防止税源外流，筑牢财源基础，增强可用财力。深化预算管理制度改革，坚持“过紧日子”，规范财政预算收支管理，优化调整财政支出结构，探索建立长效机制，促进财政资金使用由分散到集中、从低效到高效转变，进一步增强政府的财政统筹管理能力。强化政府资源统筹力度，完善政府资产资源配置结构，增强对重大任务的保障能力。结合中央和省、市财政体制改革部署，进一步厘清区与镇（街）的权责边界和保障范围，完善对下财政体制，构建权责清晰、区域均衡、财力协调的财政事权和支出责任划分框架体系。加强政府债务风险防控，转变融资方式，把政府债务率控制在可控范围内。

——深化金融领域改革。鼓励金融机构业务流程再造和产品创新，完善金融市场、金融组织、金融产品和服务模式，大力发展普惠金融，推动金融资源向实体经济倾斜。完善知识产权信用担保和质押融资风险补偿机制，引导银行、证券、保险和信托等金融机构创新开展知识产权融资业务。完善乡村金融

体系，发展新型农村合作金融试点，有序发展农业保险。高水平建设中兴金融小镇，围绕产业技术赋能和金融创新服务，全力招引各类金融机构，打造成为服务枣庄、辐射全省的企业上市培育示范基地。持续加大上市企业培育力度，按照“培育一批、股改一批、招引一批、上市一批、做强一批”工作要求，加快推动胖虎科技、文投泛华冰雪体育境外上市。高端支持康力医疗、光芯科技、天一实业、联大凯威发展壮大，加快上市步伐。通过5年努力，培育1家市值过100亿上市公司，境内外上市企业达10家。

——深化国资国企改革。抓紧抓实国企改革三年行动，确保企业改革抓落地见实效。深化以管资本为主的国有资产监管体制改革，建立协同高效的监管机制，完善现代企业制度、健全公司法人治理结构、规范企业薪酬分配。引导中泰集团、中翔集团、中汇集团、中安集团、财汇集团等企业聚焦主业，推动技术、人才、资金等各类资源向主业集中，不断增强主营业务的盈利能力和市场竞争力。中翔集团：深化与路桥集团合作，打造绿色建材基地，年销售收入达到40亿元。中安集团：塑造国企品质房产，星级物业品牌，年销售收入达到25亿元。中泰集团：加强与央企民企混合所有制改革，聚力发展氯碱工业循环产业，年销售收入达到25亿元。中汇集团：拓展盈利性产业布局，构建从开发建设到经营全产业链条，年销售收入达到28亿元。财汇集团：打造综合融资平台，发展应急转贷等多层次金融业务。支持中建材、中石油、中石化、山能集团、山东中铁文旅发展集团、华电国际十里泉发电厂、泉兴集团等下属驻区企业加快发展，加大与我区合作力度，实现互惠

共赢。

——**激发民营经济活力。**优化民营经济发展环境，构建亲清政商关系，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。依法平等保护民营企业产权和企业家权益，破除制约民营企业发展的各种壁垒，完善促进中小微企业和个体工商户发展的政策支撑体系。弘扬企业家精神，加快建设一流企业。鼓励民营企业加强与央企、省企等国企合作，提升民营企业的可持续发展能力和竞争力。

第八章 夯实绿色发展基础，建设绿水青山的美丽市中

践行绿水青山就是金山银山发展理念，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，用最严格的制度保护生态环境，加快形成节约资源和环境保护的空间格局、产业结构和生产方式、生活方式，推进生态文明城市建设。

第一节 深入开展生态环境治理

——**推进大气污染综合治理。**加大“散乱污”企业整治，落实污染防治措施，推动中联水泥、沃丰水泥、泉头水泥等企业有序进行超低排放改造，对已完成改造的十里泉电厂、南郊热电等企业，强化监督检查。加强对涉挥发性有机物企业的管理，努力降低夏秋季臭氧污染。对全区空气环境实时监控、全覆盖考核，定期通报空气质量状况，完善重污染天气应急机制。

——**推进水环境质量改善提升。**发挥好我区地下矿井水储

量丰富的优势，统筹抓好矿井水地下水资源的综合利用，推动实施我区水系与蟠龙河水系贯通工程，打造西部景观生态廊道。规划建设城南水库、永安湖、长汪水库、前良水库4座水库，实施周村水库扩容，改造提升郭村水库、民主水库2处城市应急备用水源地。新建庄里水库引水管道、周村水库供水管道复线、郭村水库供水管道，提升城市供水能力。加强水污染防治，抓好工业排污、饮用水源保护治理。对超标排污企业实施限产停产，对不达标企业责令停业整顿。新建第三污水处理厂，升级改造惠营、汇泉污水处理厂设施，扩建税郭污水处理厂，规划建设市中区污水再生处理利用项目，提高污水处理能力。全面推进田屯支流、齐村支流、东西沙河、S348线沿线、2号渠一棉小区段等管网配套工程，修复破损、溢水管线，提高污水收集处理率。推进峰城大沙河市中区段湿地项目、东沙河湿地和十里泉许池绿波湿地等项目建设，打造优质湿地生态环境。实施郭里集支流、税郭支流、齐村支流等6条市级河流69.5公里河道的综合整治，不断提高河流断面水质状况，努力营造更清的城乡水环境。

——推进土壤污染防治。围绕国家农业可持续发展试验示范区建设，实施水肥一体化、耕地质量提升、农业面源污染防治等工程，推行高效生态循环种养模式。开展化肥减量使用、农药使用零增长行动，抓好地膜回收资源化利用。加快土地污染状况详查，抓好产业转型腾退，土地治理修复。建立危险废物全过程监管体系，严厉打击非法跨界转移、倾倒等行为。压实治土责任，夯实治理基础，强化重点监管，保持执法高压态

势，坚决打好净土保卫战。

——加强生态修复保护。严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单，推进生态环境保护精细化管理。加快实施矿山地质环境恢复治理重点工程，重点开展矿山采空区地面塌陷等环境问题治理，严厉打击私挖盗采矿产资源行为，实现保护、开发与修复有机结合。加快绿色生态廊道工作进度，做好南部山体彩化工作，推进九龙湾湿地旅游风景区绿道等项目建设。积极引导，政策激励，整体推进全区绿色矿山建设，争创国家级绿色矿山建设示范点。

第二节 切实践行绿色发展理念

——强化节能减排工作。强化全民节能环保意识，坚持开源节流并举、节约优先的方针，全面推进节能减排工作。加强高耗能行业能耗管控，在重点耗能行业全面推行能效对标。引导企业加大节能减排资金投入与技术改造力度，鼓励企业清洁生产。加强煤炭清洁高效利用，推广使用优质煤、洁净型煤，推进煤改气、煤改电，鼓励利用可再生能源、天然气、电力等能源替代燃煤。

——提高清洁能源使用率。推动能源生产和消费革命，实施清洁能源倍增行动。积极发展风电、光电等可再生能源，提高清洁能源消纳水平。推广电动汽车及混合动力汽车，推动电动汽车充电桩建设。大力发展农村农林废弃物、畜禽养殖废弃物等可再生能源利用，提高沼气使用效率。推广节能灯，推进绿色照明工程。大力推广生物质压块、生物质制气在城乡居民

供暖、餐饮等领域的应用。

——**全面推广绿色建筑。**深入推进墙材革新，扶持发展新型建筑材料，优化建筑材料供给结构，促进建材行业转型升级。鼓励装配式建筑发展，着力培育钢结构建筑新兴产业集群，加快推进钢结构装配式住宅发展。积极推广太阳能、地热能等可再生能源在建筑领域中的规模化应用。加快推进办公建筑和学校、医院、博物馆等公益性公共建筑以及单体建筑面积超过2万平方米的车站、宾馆、饭店、商场、写字楼等大型公共建筑绿色节能设计标准，不断提高绿色建筑占新建建筑比重。

——**倡导绿色低碳生活。**加大宣传力度，引导绿色消费、绿色出行、绿色居住。鼓励居民进行垃圾分类，基本建成生活垃圾分类处理系统，培养居民形成绿色、低碳、健康的生活习惯。建设环卫文化馆、垃圾分类（废物利用）主题公园，提高居民低碳意识。鼓励居民广泛使用节能节水节材产品和可再生产品，自觉抵制高耗能、高排放产品和过度包装商品。践行“光盘”行动，提倡“厉行节约、反对浪费”的社会风尚。发挥政府机关在生态文明建设中的表率作用，推广政府机关低碳绿色办公，提高政府采购节能环保产品和环境标志产品的比例，发挥对全社会的示范、引导作用。

第三节 全面提高资源利用效率

——**挖潜盘活存量土地。**推行土地二级市场建设，以“亩产效益”评价为抓手，提升土地综合利用效能。借助可操作性

强的土地增减挂钩项目，大力挖潜盘活存量建设用地。全面摸清农村闲散土地底数，建立农村闲散土地台账，因地制宜采取复垦、复耕等措施，增加土地供给。探索建立健全土地利用监管措施，完善奖惩机制，促进用地良性循环。

——推进水资源高效利用。按照“总量控制、统筹配置”的原则，强化区域用水总量控制和计划用水管理，加强对饮用水水源地、入河排污口、地下水的保护管理。严格落实建设项目节水设施“三同时”制度，全面推行计划用水管理，对超计划（定额）用水的累进加价征收水资源税。推广应用节水技术和全过程节水方式，制定、完善区域内行业用水标准，限制用水效益低、耗水高工业的发展。进一步挖掘工业节水潜力、提高工业用水重复利用率。

——畅通资源循环利用。树立循环经济和全生命周期成本控制理念，切实推动资源利用方式根本转变。加强全过程节约管理，减少原材料的消耗，大幅降低资源消耗强度，提高利用效率和效益。加强城市废弃物规范有序处理，推动餐厨废弃物、建筑垃圾、园林废弃物、城市污泥和废旧纺织品等城市典型废弃物集中处理和资源化利用。

——建设绿色矿山。按照转变经济增长方式要求，将发展绿色矿业、建设绿色矿山作为保障矿业健康可持续发展的重要抓手，统筹山水林田湖系统治理，实行最严格的生态环境保护制度。坚持规划统筹、政策配套、试点先行、整体推进，构建规范矿产资源开发利用秩序的长效机制。

第四节 完善生态文明制度体系

——强化国土空间规划管控。严守生态保护红线、永久基本农田和城镇开发边界三条控制线，构建“多规合一”的国土空间规划体系。加快形成主体功能清晰，人口、经济、资源环境相协调，均衡和谐可持续发展的国土空间开发格局。

——完善生态环境监测体系。围绕生态文明建设要求，深化生态环境监测评价改革，建立部门间分工协作、有效配合的工作机制。统筹实施覆盖环境质量、城乡污染源状况的生态环境监测评价体系。加快构建天地一体、上下协调、信息共享的生态环境监测网络。强化对生态环境污染的成因分析、预测预报和风险评估。

——健全生态文明制度体系。落实党委政府、职能部门和企业的生态环境责任，深化生态环境保护综合行政执法改革。健全国土空间规划法规政策体系和技术标准体系，全面实施国土空间监测预警和绩效考核。完善自然资源资产开发利用标准体系和产业准入政策，统筹推进自然资源资产交易平台和服务体系建设。

专栏7：生态保护修复和污染治理项目

- 1、中联水泥、沃丰水泥、泉头水泥超低排放改造工程；
- 2、汇泉、惠营、税郭污水处理厂改造提升工程；
- 3、第三污水处理厂建设项目
- 4、城南水库、长汪水库、前良水库建设项目
- 5、峰城大沙河市中区段湿地建设项目
- 6、东沙河湿地建设项目
- 7、十里泉许池绿波湿地建设项目
- 8、我区水系与蟠龙河水系贯通建设项目
- 9、九龙湾湿地旅游风景区绿道建设项目
- 10、郭里集支流等河道综合整治建设项目
- 11、周村水库扩容建设项目
- 12、庄里水库、郭村水库引水管道及周村水库供水管道复线建设项目

第九章 改善人民生活品质，提高社会建设水平

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，进一步加大民生投入，全力做好普惠性、基础性、兜底性民生建设，着力解决好关系群众切身利益的问题，让广大群众共享改革发展成果，扎实推动共同富裕，持续提升人民群众获得感、幸福感、安全感。

第一节 促进居民就业增收

——**实现更充分更高质量就业**。始终坚持就业优先政策，扩大就业总量，改善就业结构，提高就业质量。切实保障大中专毕业生、新增农村劳动力就业，适当扩大公益性岗位安置，

帮助残疾人、零就业家庭实现就业。完善创业优惠政策，优化创业环境，建设创业公共服务平台，形成政府激励创业、社会支持创业的新机制。建立并推行覆盖城乡全体劳动者、贯穿劳动者学习工作终身、适应经济社会发展需求的终身职业技能培训制度，提升劳动者的就业能力。着力防范化解规模性失业风险，到2025年底，城镇登记失业率控制在4.5%以内。

——稳步提高居民收入。探索实现居民收入增长与经济发展同步、劳动报酬增长和劳动生产率提高同步的长效机制，注重缩小收入差距。实施中等收入群体培育计划，加快形成以中等收入群体为主体的橄榄型收入分配格局。鼓励发展慈善等公益事业。完善公务员工资正常增长机制，全面改革事业单位工资制度，完善与社会主义市场经济相适应、符合不同行业特点与发展规律的分配机制。持续完善以家庭为单位的减税降费和福利支持体系。

第二节 不断提高文化软实力

——提高社会文明程度。大力弘扬社会主义核心价值观，将社会主义核心价值观融入到全区制度建设和文化创新创作全过程，凝聚共识、汇聚力量，增强社会主义核心价值观的社会认同。深入实施社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德“四德”工程建设，推动文化与社会各领域的深度融合。加强社区文化建设，培育好家风，传承好家训。开展邻里精彩活动，

弘扬团结友爱、互敬互助的和谐邻里文化。加强未成年人思想道德教育，营造有利于青少年健康成长的社会环境。

——丰富城乡居民文化生活。大力发展群众性文艺团体，引进庄户剧团等群众性文艺演出团体参与各类群众性文化活动。加快数字化文化馆建设，充分利用互联网特有的优势，以新理念、新载体、新内容、新方法实现线上线下文化惠民的跨界融合，满足人民群众对公共文化服务多样化、多层次的需求。倡导全民阅读，抓好图书馆总分馆和城市书房建设，加强镇街综合文化站、村居文化服务中心及农家书屋建设，优化城乡文化资源配置，加快构建普惠性、均等化、可持续的现代公共文化服务体系。

——推动文化产业繁荣发展。繁荣文化创作，深入挖掘中兴特色工业文化，蔡庄铁道游击队纪念馆、薄板泉村、大郭庄村、聂庄村等红色文化，横沟耕读特色民俗文化资源，实施《枣庄六女杰》、《中兴》等创作扶持计划，吸引培育更多的文化大师扎根我区开展文化创作，不断丰富城市文化内涵，传承枣庄印记。开展历史文化街区、历史建筑核查保护和工业遗产保护利用，加强对中兴煤矿公司旧址等文化遗产的保护，推动编绣、内画与画瓷、木板年画、泥（面）塑、布艺、蛋贴画等特色非遗文化传承、保护和有效利用，推进非遗项目与网红直播带货深度融合。围绕乔屯村炆陶馆、郝湖村古村落、马场古村落、柏山村民俗馆等项目建设，实施各类乡村旅游示范点提升工程，扩大精品旅游小镇、精品旅游村的文化影响力。弘扬历

史文化，发展骨干文化企业和创意文化产业，以十电铁路专线为轴线、以枣庄东站、中兴大楼、矿工楼、枣兴堂、市南工业区为节点，推进“工业遗产旅游群”建设，培育新型文化业态，重现“百年中兴”。

第三节 积极应对人口老龄化

——扩大养老服务供给。实施老年照护统一需求评估，明晰养老基本公共服务保障对象。构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。重点建设社区综合性、一站式老年照护设施，为老年人在熟悉的社区就近享受服务提供便利。鼓励社会力量参与，扩大多层次专业化养老服务供给，探索社会化经营管理和市场化运行机制。充分运用移动互联网、物联网等技术，创造养老服务新模式。到2025年底，街道综合养老服务机构、社区日间照料中心（农村幸福院）覆盖率分别达到100%、90%。

——推进医养融合发展。优化养老机构与各级医疗卫生机构的资源配置，以机构养老为依托建立医师巡诊制度，加强医疗对养老服务的支撑。对社区养老和居家养老的老年人，建立医师联络员制度，保障老年人的基本健康养老需求。加快开通“点对点”医疗救治绿色通道，努力打造规模适宜、功能互补、安全便捷的健康养老服务网络。

——丰富社区老年人活动。开展“银龄行动”“老伙伴计划”等老年志愿者活动，为老年人发挥余热创造条件。做好老年人

长寿津贴、高龄补贴发放及老年人城乡居民基本医疗保险个人缴费部分减免工作。实施老年人关爱工程，扩大老年人社会服务优待范围，加快各类公共设施的适老性改造，弘扬敬老、养老、助老社会风尚。

第四节 建设高质量教育体系

——推动学前教育优质普惠发展。大力发展公办园，扶持民办园提供普惠性服务，提高幼儿园保教质量和入园率，促进学前教育普惠普及优质发展。以区实验幼儿园为龙头，以公办园和镇街中心园为骨干，辐射带动村办园和民办园发展。以城市西进和棚户区改造为切入点，积极推进新建小区配套幼儿园建设，优化城乡学前教育布局，加快建立覆盖城乡、布局合理、资源充足、公益普惠的学前教育体系。到2025年底，普惠性幼儿园比例达到85%以上。

——促进义务教育优质均衡发展。以创建“全国义务教育优质均衡发展区”为抓手，合理配置教育资源，不断缩小城乡、校际之间差距。加快完成人民路小学、十五中北校等项目建设，规划实施东海路小学，光明路初中等新建工程，保证区内义务教育适龄人口就近入学需求。大力发展民办教育，积极推进新学道（新博雅）教育集团投资办学。推进市直优质教育资源与十六中（初中部）、十五中南北校、回民小学集团化办学，切实提升薄弱学校办学能力和水平。办好特殊教育，到2025年底，学龄残疾儿童入学率保持在96%以上。

——加快高中段教育优质特色发展。提升3所区直高级中学

校办学条件，鼓励学校根据高中教育性质、学生发展要求与办学状况，实现“一校一品”特色化发展。鼓励创建高品质示范高中，重点扶持枣庄十六中做优做强，规划建设东湖高中，重建华夏中学，满足广大群众对优质高中教育的需求。引进山东师大基础教育集团等优质教育资源，创办特色高中名校。推进职业中专新校建设项目，整体推进提质培优，建设职业教育创新发展示范区，围绕我区加快现代服务业需要，重点培植新能源、新材料、人工智能、医养健康等专业，建设职普并重、纵向贯通和横向融通的现代职业教育体系，争创全省一流、国内领先的中职学校。

——深化教育体制改革。把立德树人融入教育教学各个环节，重点加强师德师风建设。加强校长和教师队伍统筹管理，加大教育投入力度，为教育高质量发展夯实制度和人才保障。健全学校家庭社会协同育人机制，强化学生思想政治教育，提升教师教育教学能力和素质。强化模范教师引领示范作用，促进教育质量提高。加大教师招聘、人才引进力度，优化师资均衡配置，促进教师校际交流。实施中小学人工智能暨智慧校园建设工程，推进与课程改革相配套、互动开放动态的教育云平台资源库建设，不断扩大“互联网+智慧教育”试点，加快推进教育现代化。深化校长职级制和“县管校聘”改革。

第五节 积极打造健康市中

——打造国家健康城市。坚决打好巩固创卫成果的持久战，深入推进卫生镇（村、单位）和健康镇（村）创建工作，

持续加大大人居环境整治力度，注重全民参与、共建共享，推动创卫工作向更深的层次、更广的范围、更高的标准迈进。坚决打好建设健康城市的主动战，推进实施以健康社区、健康单位、健康家庭等为重点的“健康细胞”工程项目建设。抓好健康环境、健康社会、健康服务、健康人群、健康文化五大工程建设，为群众提供全方位、全周期健康服务。对照国家健康城市评价指标体系，强化服务质量和能力提升，切实提高健康城市建设水平。

——提升医疗保障服务能力。实施城乡居民基本医疗保险全覆盖，提升医疗保障待遇水平。以公共卫生信息共享为基础，以电子病历为核心，完善全区互联互通的区域健康信息平台。鼓励发展互联网医疗，筹建远程医疗中心，发展远程医疗服务应用，优化就医流程，重点推进互联网医院建设。发挥医保“三医联动”杠杆推动作用，稳步推行药品和耗材带量采购，加强医保基金监管，加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局，围绕服务、管理、利益、责任同质化管理，以点带面完善双向转诊和分级诊疗流程，完善医共体体系建设，整合医疗资源，建立科学有效、适合我区医疗机构特点的管理模式，提高综合服务能力。加快推进枣庄市人民医院、区医疗服务次中心项目建设，落实基层卫生三年规划，提升全区医疗服务水平。提高中医药服务能力，促进区人民医院、区妇保院等优质医疗资源下沉。大力实施中医药适宜技术培训、健康宣讲和“治未病”工程。全面实施社区卫生综合改革，扎实推进家庭医生签约服务。到

2025 年底，以区为单位实现基层诊疗量占比达 65%，区域内就诊率达 90%。

——提高公共卫生管理和服务能力。完善突发公共卫生事件监测预警处置机制，健全医疗救治、科技支撑、物资保障体系，提高应对突发公共卫生事件能力。加强疾病预防公共卫生体系建设和重大疫情防控救治体系建设，扎实做好重大传染病和慢性病防治工作，做好传染病监测预警和疫情处置，强化疫苗采购供应和接种安全管理。到 2025 年底，对新冠肺炎、流感暴发等突发公共卫生事件处置率 100%，食源性疾病事件调查率 100%；传染病应急物资储备更新率 100%。

——提高妇幼保健服务水平。严格落实各项优生优育扶持政策，积极推进优生优育“互联网+”服务，加强出生人口监测预测。推进“暖心行动”，加强出生缺陷干预，提高婚前医学检查率、免费孕前优生健康检查覆盖率，补齐儿童口腔和儿童眼科短板，建设儿童口腔科和儿童视光中心。促进 3 岁以下婴幼儿照护服务发展，到 2025 年底，基本建成全区婴幼儿照护服务政策、供给和监督管理体系。

——实施全民健康工程。落实全民健身国家战略，倡导健康文明生活方式，统筹发展群众体育、竞技体育和体育产业。整合全区竞技体育资源，扩充竞技体育训练项目，加快提升竞技体育实力。积极推动校园体育活动开展，培养青少年良好的体育锻炼习惯和健康生活方式。广泛开展全民健身活动，大力推进公共体育场地设施建设。到 2025 年底，全区行政村（居）健身工程器材安装达到全覆盖，人均体育场地面积达到 2.2 平方米，城市社区建成 15 分钟健身圈。

——促进社会和谐进步。做好新形势下人口工作，保障妇女儿童权益，加快建立农村留守儿童和妇女老人的关爱体系，统筹抓好关心下一代工作。实施残疾人康复工程，促进残疾人就业，维护残疾人尊严。加快推进外事侨务、工会、共青团、民族宗教、党史、档案、融媒体、市场监管、审计、物价、史志、老龄等各项社会事业，推动社会全面进步。

专栏8：社会发展和民生改善项目

教育：人民路小学建设项目、东海路小学建设项目、光明路初中建设项目、东湖高中建设项目、职业中专新校建设项目、十六中南校改扩建项目、十五中北校改扩建项目、华夏中学改扩建项目、龙头路小学改扩建项目、回民小学改扩建项目、实验中学改扩建项目

卫生：枣庄市人民医院建设项目、疾病预防控制中心改扩建项目、互联网医院建设项目

第六节 奋力营造平安环境

——增强国家安全意识。加强国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。加强网络安全保障体系建设，遵循舆论引导规律，健全网上舆论引导机制，提升舆论引导能力。切实加强网上舆论监管，快速有效处置网上舆情，营造网上主流舆论强势。

——严格安全生产管理。依法强化安全生产，严格安全监管，以安全生产标准化、双重预防体系建设、安全生产专项整治活动为抓手，完善和落实安全生产责任和管理制度。对非煤

矿山、危险化学品、烟花爆竹等重点行业开展安全专项整治。突出安全设施“三同时”的监督检查，推动重大危险源在线监控及事故预警系统建设，实现各级安全生产信息互联互通、资源共享。

——抓好公共安全防控体系建设。建立健全常态化公共安全监管机制，完善流动人口信息社会化采集机制，以“智慧安防小区”建设为抓手，加快推进城区“1+2+N”和农村“一村一辅警”模式，完善社会治安立体防控体系。推进扫黑除恶常态化，保持社会和谐稳定。强化人防工程建设，做好平战结合工作。以防灾减灾示范区和示范社区创建为抓手，强化防灾减灾救灾工作，协调理顺各级各部门密切配合的防汛抗旱、森林防火灭火、防灾减灾救灾工作机制，加快非煤矿山、危险化学品、交通、消防等有关行业与领域安全生产应急救援体系，完善各类安全事故应急救援预案，推进专业化、职业化的救灾救援队伍建设，规划建设区应急物资储备库，提升突发事件应对能力。

第七节 完善社会保障体系

——健全社会基本保障。以农民工、个体灵活就业人员和新业态从业人员为重点，深入实施全民参保计划。坚持保基本、兜底线、全覆盖、可持续原则，建立基本医疗保险基金总额控制下的以病种付费为主的医保支付机制，建立和完善医疗保障基金监管长效机制。认真执行职工重病补充医疗保险和居民大病保险制度，健全补充医疗保险与基本医疗保险的待遇衔

接机制。促进城乡、区域、行业和群体间保障标准水平衔接平衡，建成区、街道、社区（村）三级互联互通的社保经办服务网络体系，努力推进社保转移接续，实现社会保障城乡并轨。落实“互联网+”医疗服务价格和医保支付政策，研究出台医共体内医保总额控制办法，持续深化医保支付方式改革，不断扩大异地就医结算业务种类。建立健全医保经办服务体系。统筹完善社会救助、社会福利、优抚安置制度，完善农村社会保障和救助制度，健全残疾人帮扶制度和托养照料、康复服务体系，加强兜底保障。到2025年底，基本养老保险参保人数达18.6万人，离退休人员养老金社会化发放率达到100%。

——提升退役军人服务保障水平。认真落实各级对退役军人工作一系列重要部署，认真统筹抓好示范型退役军人服务中心（站）创建工作，完善覆盖城乡、设施健全、功能完善的退役军人服务保障体系。以维护退役军人军属合法权益为中心，以“四个一”工程为主线，着力打通服务保障“最后一公里”，在实现“五有全覆盖”基础上，进一步提升服务能力建设。构建学历教育与技能培训相结合的教育培训体系，强化阳光安置和退役军人人才库相结合，创新退役军人就业创业方式。采取政府购买服务形式，开展抚恤定补优抚对象休养轮养工作，加强军休干部医养结合服务体系建设，创新休养疗养制度。

第十章 凝聚发展合力，加强规划实施保障

顺利实现“十四五”规划和 2035 年远景目标，党的领导是根本政治保证。必须全面落实新时代党的建设总要求，必须把党的全面领导贯穿始终，最广泛动员全社会力量，调动一切积极因素，凝聚建设新时代现代化强区的强大合力。

第一节 全面加强党的领导

坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，确保习近平总书记对山东工作的重要指示要求和党中央决策部署落地落实。坚持党总揽全局、协调各方，强化党组织的领导核心作用，健全党委统一领导、政府负责、各部门统筹协调的领导体制。认真落实党中央、省、市关于经济社会发展重大事项部署要求，严格执行重大事项向党委报告制度，建立重大事项集体决策和专家审议制度。成立规划实施工作领导小组，完善规划实施统筹决策机制，明确责任，加强工作指导和配合，形成工作合力。

第二节 凝聚开拓奋进合力

——坚持和完善人民代表大会制度。支持和保证人民通过人民代表大会行使权力，保障人民依法通过各种途径和形式管

理国家事务、管理经济文化事业、管理社会事务。支持和保证人大依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，把加强对宪法法律实施监督同加强对“一府一委两院”的监督结合起来，用制度体系保障人民当家做主。

——坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。推进协商民主广泛多层制度化发展，发挥人民政协作为社会主义协商民主重要渠道和专门协商机构的作用，完善政协民主监督机制。坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，不断彰显社会主义协商民主的独特优势。

——汇聚全社会共识力量。坚持人民主体地位，尊重群众意愿，尊重基层首创精神，充分激发广大人民群众的积极性主动性、创造性。发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用，把各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围。完善大统战工作格局，发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，深入做好民族宗教工作，加强民营经济和新的社会阶层人士统战工作，广泛团结港澳同胞、台湾同胞和海外侨胞等爱国友好力量。

第三节 健全规划实施机制

编制区、乡两级 2035 年国土空间规划，科学划定“三区三线”，优化国土空间开发保护格局，以国土空间规划为基本依据，实现一张蓝图干到底。落实国民经济和社会发展规划确定的目标、指标和各项任务，确保国土空间规划与发展规划目标一致、方向相同。将发展规划提出的重大任务、重大工程、重

大项目落实到空间布局中，为发展规划落地实施提供空间保障。探索建立规划综合管理大数据平台，更好发挥发展数字化的支撑作用，推动全区规划基础数据有机整合、互联互通，提高政府决策能力，合理安排规划实施时序。

第四节 加强规划实施监督

建立规划实施督促检查机制，实行年度巡查报告制度、规划中期评估评价制度，增强规划实施的刚性约束。改革考核评价机制，充分发挥考核的导向、评价、激励、约束作用，把规划执行情况纳入经济社会发展综合考核和党政领导干部实绩考核。依托各类平台载体，畅通公众参与渠道，积极引进各领域专家和公众参与，及时汇总分析专家和公众意见，作为规划实施、规划体系完善的参考。健全政府与企业、公众的沟通机制，推进规划实施信息公开，加强社会监督，保障社会公众知情权。