

2026 年枣庄市国土空间总体规划 动态维护方案

(公示稿)

枣庄市自然资源和规划局

2026 年 8 月

一、前 言

（一）工作背景

为贯彻落实《自然资源部 国家林业和草原局关于进一步做好自然资源要素保障的通知》（自然资发〔2026〕38号）、《山东省自然资源厅 山东省海洋局关于进一步加强自然资源要素保障工作的通知》（鲁自然资发〔2026〕9号），充分衔接“十五五”发展规划和相关专项规划，开展《2026年枣庄市国土空间总体规划动态维护方案》编制工作，推动国土空间格局更加科学有序，支撑枣庄建设资源型城市绿色低碳转型发展引领市、新能源产业制造基地、大运河文化旅游名城。

（二）编制范围

本次动态维护的范围为枣庄市市辖区，包括市中区、薛城区、峄城区、台儿庄区、山亭区和枣庄高新区。

（三）编制任务

在严守空间安全底线、不突破保护目标任务、不改变空间结构格局的前提下，重点对市辖区范围内的三条控制线、规划分区、中心城区用地布局、重要控制线及重点建设项目清单等内容进行统筹优化和调整完善，引导“十五五”期间谋划的各级各类重点项目优化布局，进一步增强规划的科学性和可实施性。

二、 动态维护主要内容

（一）核心管控底线维护

1.耕地和永久基本农田

枣庄市耕地保护目标不低于 303.85 万亩，其中市辖区不低于 184.32 万亩；永久基本农田保护面积不低于 268.20 万亩，其中市辖区不低于 162.51 万亩。

本次维护遵循“数量不减少、质量生态有提升、布局更优化”的原则对耕地和永久基本农田进行正向优化。衔接耕林园草湿空间专项规划，将不符合保护要求的图斑予以调出，选取耕地质量高、连片性好的优质耕地进行补划。

2.生态保护红线

枣庄市生态保护红线面积不低于 381.00 平方千米，其中市辖区生态保护红线面积不低于 325.28 平方千米。

本次维护坚持“任务不减少、功能有提升、布局更完善”的原则对生态保护红线进行正向优化。衔接自然保护地整合优化成果，在不新增矛盾冲突的前提下，将新批准的饮用水水源保护区、国家级一级公益林及生态功能重要区域调入，将整合优化方案中冲突区域及因技术原因导致的误差区域予以调出。

3.城镇开发边界

枣庄市城镇开发边界控制在 527.17 平方千米，其中市辖区城镇开发边界面积不超过 359.76 平方千米，扩展倍数为 1.30。

本次维护坚持“总量不突破、布局更集聚、功能品质有提升”的原则对城镇开发边界进行正向优化。衔接“十五五”期间国家、省、市重点项目和产业发展需求，将确需实施的重大项目用地调入，将部分暂不开发或不适宜建设的区域调出。维护后，扩展倍数和新增用地规模保持不增加。

（二）其他重要控制线

1. 洪涝风险控制线

衔接最新的洪水影响评价和河湖管理范围成果，对洪涝风险控制线进行局部优化，提升城市防洪排涝能力。

2. 历史文化保护线

衔接最新文物保护规划，补充完善历史文化保护线，实现保护范围更加精准、保护要素更加完整。

3. 城市四线

（1）城市绿线

结合城市路网优化和重大公益性项目建设，对中心城区绿线进行局部优化。维护后绿线总面积不减少，服务功能不降低，绿地系统更加优化。

（2）城市蓝线

依据水利工程管理范围和河道治理工程，对城市蓝线进行技术修正，进一步提升蓝线范围与实际管理边界一致性。

（3）城市紫线

衔接历史建筑保护名录，对城市紫线进行增补和修正，实现历史文化资源保护范围更精准。

（4）城市黄线

本次动态维护不涉及城市黄线。

（三）规划分区

结合三条控制线及其他重要控制线的优化成果，同步对市域和中心城区的规划分区进行联动调整，保障各级分区边界清晰、功能明确、管控精准。市域层面，生态保护区、农田保护区、城镇发展区分别与生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界优化结果联动对应，生态控制区和乡村发展区同步进行相应调整。中心城区层面，重点依据片区主导功能，对居住生活区、综合服务区、商业商务区、工业发展区、物流仓储区、绿地休闲区、交通枢纽区、战略预留区等二级分区进行局部优化，实现分区范围与城镇开发边界精准对应。

（四）中心城区用地用海布局

以“严守底线、优化布局、保障发展、提升品质”为导向，结合城镇开发边界优化方案，对中心城区用地用海规划布局开展联动优化。

保障重大设施。重点落实枣庄翼云机场、庆枣高速、济枣高铁台儿庄区综合客运枢纽等重大交通基础设施用地，提升城

市综合能级。

聚焦重点片区。围绕零碳智谷、永安片区、高楼片区等重点发展区域，优化产业和配套服务用地，推动产城融合。

补齐民生短板。优先保障教育、医疗、养老等公共服务设施用地，提升城市宜居性。

优化用地结构。结合城市更新和低效用地盘活，适度调减商业和居住用地总量，增加产业发展和绿地开敞空间用地，引导土地资源向高效、绿色方向流动，促进城市功能品质升级。

（五）重点建设项目清单

落实国家及省级“十五五”发展规划和专项规划确定的重大任务空间需求，衔接枣庄市各级“十五五”发展规划和专项规划空间要求，对重点建设项目清单进行动态增补、调序和优化，涵盖交通、能源、水利、信息通讯、防灾减灾、公共服务等多个领域，为“十五五”时期经济社会发展提供坚实空间保障。

三、 实施保障措施

（一）强化层级传导，保障方案落实

将本次维护后的核心指标和控制线成果向下传导至分区规划、详细规划、专项规划，保证各级规划与总体规划有效衔接。各类专项规划的编制和调整须严格遵循本次动态维护方案确定的管控要求，实现空间衔接一致。

（二）加强实施监管，健全监测机制

将三条控制线优化成果、重点项目清单等核心内容纳入国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，作为规划实施、监测和执法监管的统一底图，保障规划有效执行。

（三）强化平台支撑，实现全局管理

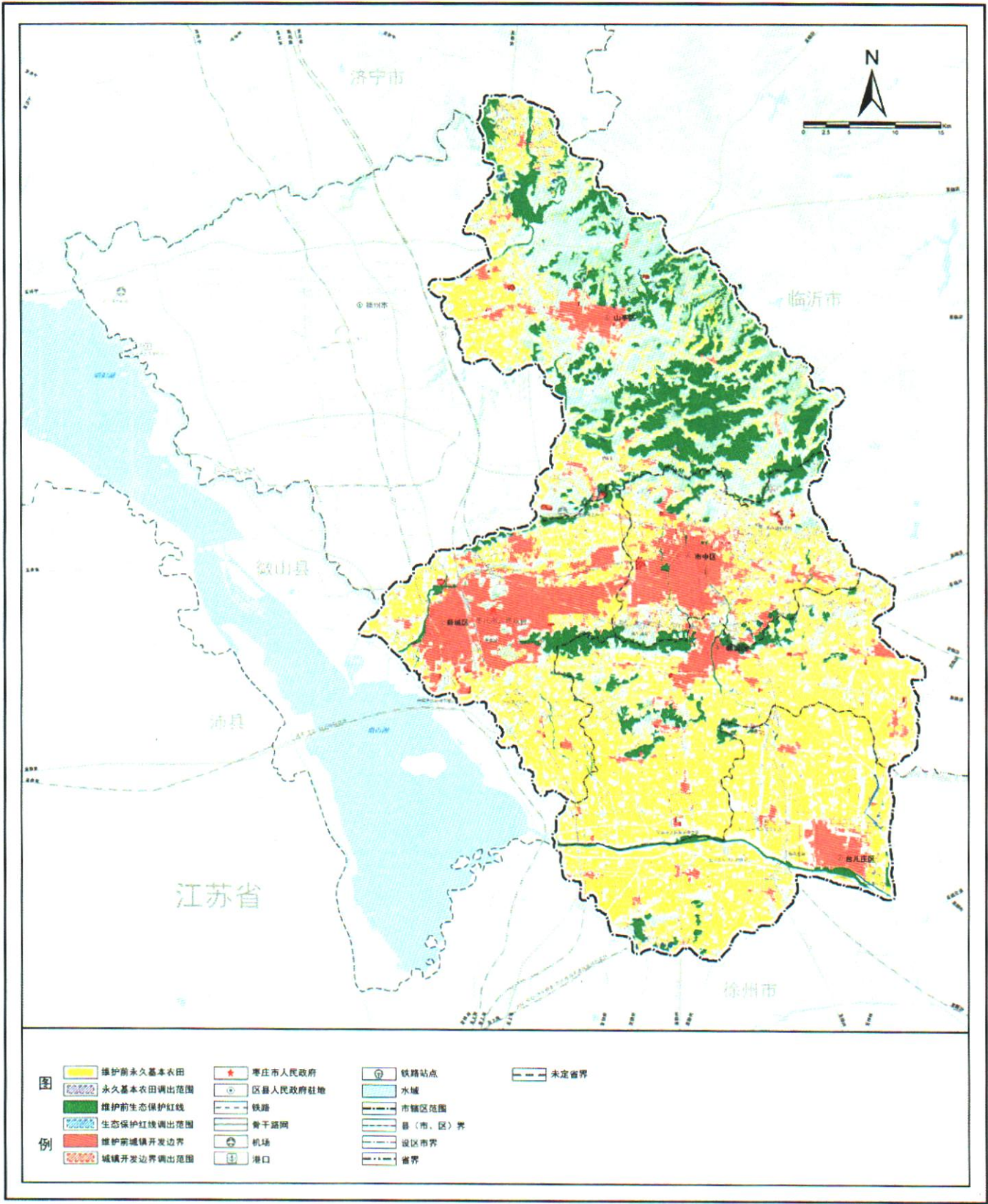
依托国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，构建规划动态维护的全生命周期管理模式，推动规划编制、审批、实施、监测等全流程线上规范管理，提升空间治理精准性和高效性，为国土空间治理能力现代化提供坚实支撑。

附图：1. 三条控制线维护前图

2. 三条控制线维护后图

枣庄市国土空间总体规划动态维护方案

三条控制线维护前图



枣庄市国土空间总体规划动态维护方案

三条控制线维护后图

