区人大常委会:

《关于市中区2025年财政决算的报告》由区财政局起草，并报经区政府宋厚银区长审定。现提请区第十三届人大常委会第三十五次会议审议。

枣庄市市中区人民政府

2026年7月29日

关于市中区2025年财政决算的报告

——2026年7月29日在枣庄市市中区
第十三届人大常委会第三十五次会议上

区财政局局长　孔　强

主任、各位副主任、各位委员：

市中区第十三届人民代表大会第五次会议审查批准了《关于枣庄市市中区2025年预算执行情况和2026年预算草案的报告》。现在，2025年全区决算已经汇编完成。按照《中华人民共和国预算法》等法律规定和区人大常委会的安排，我受区政府委托，报告市中区2025年决算情况，请予审议。

一、全区及区级决算情况

（一）一般公共预算收支决算

1、全区一般公共预算收支决算

2025年，全区一般公共预算收入完成327787万元，占调整预算的100%，较上年增长4.77%，加上返还性收入、转移支付收入等上级补助收入126332万元，政府性基金预算调入20000万元，国有资本经营预算调入7617万元，地方政府一般债券转贷收入39876万元，上年结余60379万元，全区一般公共预算总收入实现581991万元。全区一般公共预算支出完成361218万元，占调整预算的100%，较上年增长6.47%，上解

上级支出 117887 万元，地方政府一般债券还本支出 47707 万元，结转下年支出 55179 万元，全区一般公共预算总支出 581991 万元，全区一般公共预算收入和支出相抵，收支平衡。

2、区级一般公共预算收支决算

2025 年，区级一般公共预算收入完成 281924 万元，占调整预算的 100%，较上年增长 4.69%，加上返还性收入、转移支付收入等上级补助收入 126332 万元、下级上解收入 31347 万元（主要是镇街教师工资支出上解）、政府性基金预算调入 20000 万元，国有资本经营预算调入 7617 万元，地方政府一般债券转贷收入 39876 万元，上年结余 60379 万元，区级一般公共预算总收入实现 567475 万元。区级一般公共预算支出完成 319292 万元，占调整预算的 100%，较上年增长 5.69%，上解上级支出 117887 万元，补助下级支出 27410 万元，地方政府一般债券还本支出 47707 万元，结转下年支出 55179 万元，区级一般公共预算总支出 567475 万元，区级一般公共预算收入和支出相抵，收支平衡。

（二）政府性基金收支决算

2025 年，政府性基金收入完成 454030 万元，占调整预算的 100%，较上年下降 16.40%，加上上级补助收入 6329 万元，债券转贷收入 188983 万元，上年结余 24559 万元，政府性基金总收入实现 673901 万元。政府性基金支出完成 566969 万元，占调整预算的 100.00%，较上年下降 9.25%，上解上级支出 19833 万元，政府性基金调出资金 20000 万元，债务还本支出 39070 万元，结转下年支出 28029 万元，政府性基金总支出 673901 万元，政府性基金收入和支出相抵，收支平衡。

（三）国有资本经营收支决算

2025 年，国有资本经营预算收入完成 13787 万元，加上上级补助收入 343 万元，上年结余收入 343 万元，国有资本经营预算总收入实现 14473 万元。国有资本经营预算支出完成 6856 万元，国有资本经营预算调出资金 7617 万元，国有资本经营预算总支出完成 14473 万元。

（四）社会保险基金收支决算

2025 年，社会保险基金收入完成 78115 万元，占调整预算的 105.43%。社会保险基金支出完成 67227 万元，占调整预算的 99.83%，较上年增长 8.41%，主要原因是 2025 年城乡居民基本养老保险支出人均增加 240 元；同时，随着人口老龄化加快，领取退休待遇人数增加，导致基金支出增长略高。当年结余 10888 万元，加上上年结余收入 74490 万元，年终滚存结余 85378 万元。

（五）地方政府债券资金使用情况

2025 年，全区政府债务余额为 1535667 万元，较上年末增加 186170 万元。2025 年，市财政局分配我区地方政府债券转贷资金 228859 万元，区级全部留用。其中：新增专项债券 150000 万元，再融资债券 78859 万元。结合区委、区政府决策的重点建设项目，2025 年新增专项债券 150000 万元，主要用于：中环智能制造产业中心一期工业厂房及配套设施建设项目 35000 万元，经济开发区产业园基础设施建设项目 22000 万元，经济开发区产业园供暖管网提升改造工程 8000 万元，新建济枣铁路项目市中段 38500 万元，市中区清洁能源供热项目

10000 万元，市中区禁燃区清洁能源供热项目 10000 万元，市中区一级供热管网支线节能更新改造项目 10000 万元，市中区大温差供热机组改造项目 7500 万元，市中区人居环境综合整治建设项目 9000 万元。债券资金使用情况已向区十三届人大常委会第三十四次会议进行了报告，会议审议并通过了区级政府性基金收支预算调整方案。

（六）财政转移支付决算情况

2025 年，我区收到上级各项转移支付共计 133004 万元，较上年减少 8087 万元，主要减收原因为乡村振兴衔接资金、超长期特别国债项目、阶段性供热企业亏损补助等转移支付规模较上年下降。

其中:

1、返还性收入 15617 万元，与上年持平。其中，区级留用 13399 万元，分配下达镇街 2218 万元。

2、一般性转移支付收入 93523 万元，较上年增加 1639 万元。其中：区级留用 72985 万元（主要是社会保障、医疗及义务教育等转移支付），分配下达镇街 20538 万元。

3、专项转移支付收入 23864 万元，较上年减少 9726 万元。其中：（1）一般公共预算专项转移支付收入 17192 万元，较上年减少 3582 万元，区级留用 12573 万元，分配下达镇街 4619 万元。（2）政府性基金预算专项转移支付收入 6329 万元，较上年减少 6144 万元，区级留用 4562 万元，分配下达镇街 1767 万元。（3）国有资本经营预算专项转移支付收入 343 万元，与上年持平，区级全部留用。

二、主要工作措施和区人大决议落实情况

（一）多措并举抓增收，夯实财政运行基础。一是强化税收征管。深化财税协同，建立财政、税务收入征管常态化会商机制，定期召开组织收入专题会议，动态研判收入形势、协调破解征管堵点。积极推进财源建设，围绕全区重点税源企业开展动态监测和跟踪服务，加大企业培育扶持力度，不断夯实财政收入增长基础。**2025** 年，税收收入完成 **203165** 万元，同比增长 **1.56%**，税收比重 **61.98%**。二是拓宽非税收入渠道。坚持“盘活存量、做优增量”并举，多渠道、多路径盘活利用各类资产，积极推进经营权出让，通过市场化运营统筹管理经营性房产，有效释放存量资产价值。规范非税收入征管，加强非税执收部门督导检查，严格落实行政事业性收费征收要求，确保非税收入合法合规、应收尽收。**2025** 年，非税收入完成 **124622** 万元，同比增长 **10.47%**。三是积极对上争取资金。密切跟踪研判中央、省、市财政政策动向和资金投向，找准政策与我区发展需求的结合点，最大限度争取政策倾斜和资金额度。**2025** 年，成功争取政府专项债券资金 **150000** 万元，争取上级转移支付资金 **133004** 万元，为全区重大项目建设和经济社会高质量发展提供了有力保障。

（二）聚焦民生优支出，提升财政保障效能。一是聚焦兜牢“三保”底线，建立常态化精准保障机制。精准研判支出顺序，强化资金调度管控，每月制定“三保”及刚性支出需求清单，条目化动态管理，明确支出优先级，坚决杜绝无序支出、违规支出。二是始终坚持以人民为中心的发展思想，持续推动财力向

民生领域倾斜。千方百计保障就业，2025 年拨付各类补助资金 4143 万元，支持高校毕业生、农民工等重点群体就业；保障教育支出稳定增长，拨付生均公用经费 6787 万元，推动教育优质均衡发展；完善多层次社会保障体系，拨付资金 10580 万元，加强对困难群体的社会保障和救助帮扶；落实育儿补贴发放制度，发放育儿补贴专项资金 2871 万元，全力保障惠民政策落地见效。2025 年，全区民生支出完成 295704 万元，占一般公共预算支出的比重为 81.86%，较上年提高 1 个百分点。

（三）优化服务强赋能，激活产业发展动能。一是拓宽融资渠道，强化金融要素保障。聚焦企业融资痛点难点，先后组织召开金融支持地方经济高质量发展座谈会、金融支持新型工业化政银企对接交流会、“乡镇行”系列政银企对接会等系列活动，搭建多层次政银企对接服务平台。引导金融机构创新信贷产品，2025 年，累计为鲁南超算中心、绿色低碳污水处理厂、未来易购等 48 个重点项目投放资金 435268 万元，全力保障重点项目建设资金需求。二是强化基金赋能引领，助推产业迭代升级。聚焦重点产业和关键领域精准赋能，充分发挥股权投资基金撬动效应，积极引导传统产业转型升级、助力新兴产业集聚壮大。2025 年，推动中汇股权投资基金、枣成创业投资基金落地赋能，为中建材光芯科技、恩埃斯机器人、希诺谷等 6 家优质企业投放产业资金 31650 万元，有效激活产业创新发展活力。三是精准统筹专项资金，夯实产业发展财政支撑。立足辖区产业高质量发展需求，积极争取中央、省、市工业、商贸、服务业、外经贸等各类专项扶持资金，充分发挥财政资金杠杆

撬动作用，助推传统产业转型升级、新兴产业集聚发展，稳固辖区实体经济发展根基。四是提升政府采购质效，维护公平竞争市场环境。积极落实政府采购支持中小企业政策，通过预留采购份额等政策，全力支持中小企业参与市场竞争。**2025** 年，全区政府采购授予中小企业合同金额占比达 **94.23%**。

（四）从严从实防风险，守牢财政安全底线。一是牢固树立底线思维，坚决守住不发生系统性风险的底线。严格落实政府债务限额管理，持续加强政府债务、隐性债务、城投债务动态监测和风险评估。及时偿还债务本息，纵深推进城投公司债务风险防控，实现全区融资成本 **7%**及以上高息城投债务全部清零，**3** 家融资平台、**4** 家城投公司成功转型退出，债务风险防控成效显著。二是聚焦财经纪律重点问题，制定问题清单、责任清单和时限清单，对全区相关单位开展全覆盖核查，通过账实核对、现场核查等方式深入排查，建立整改台账并动态跟踪，确保问题整改到位，筑牢财经纪律防线。

从 **2025** 年度财政决算编制和各级监督检查情况看，全区财政运行和预算管理中还存在以下问题：一是财政收入持续增长后劲不足，挖潜增收空间逐年收窄，财源接续基础仍需巩固。二是财政收支矛盾依然突出，可用财力增长乏力，刚性支出需求有增无减，库款调度和“三保”保障面临较大挑战。三是债务风险防控承压，债务还本付息任务较重，城投债务等重点领域化解压力不减。四是财政管理效能有待提升，预算绩效管理刚性约束不强，资金使用效益和规范化管理水平需进一步提高。对于以上问题，我们将高度重视，采取有力措施，认真加以解决，全力保障财政平稳运行。

2026 年是“十五五”开局之年，做好财政工作任务艰巨、使命光荣。我们将在区委的坚强领导下，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，坚决执行区人大及其常委会各项决议，以财政高质量发展服务全区经济社会发展大局。重点抓好以下工作：一是在挖潜增收上再发力。完善财税协同会商机制，抓好重点税源动态监控，依法深挖税收潜力。充分发挥国有资产资源效益，多渠道盘活资产资源，确保财政收入稳中有增。二是在优化支出上再加压。强化“三保”及刚性支出清单管控，加大教育、医疗、养老等民生领域支出，推动民生保障水平稳中有升。三是在服务发展上再深化。持续搭建政银企对接平台，创新金融服务产品，全力保障重点项目和中小微企业融资需求。充分发挥基金撬动作用，持续拓宽企业多元化融资渠道。落实政府采购支持中小企业政策，营造公平竞争的市场环境。四是在风险防控上再夯实。稳妥化解存量债务，坚决遏制新增隐性债务，纵深推进城投公司债务风险防控和融资平台转型退出。严肃财经纪律，加大财会监督力度，推动财政管理效能和资金使用效益持续提升。