枣庄市市中区人民代表大会常务委员会工作报告

——2024年2月1日在枣庄市市中区第十三届人民代表大会第三次会议上

枣庄市市中区人大常委会主任　侯宗伟

各位代表：

我受区人大常委会委托，向大会报告工作，请予审议。

过去一年的主要工作

2023年，区人大常委会在区委的正确领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，围绕区委“工业强区、产业兴区、城建立区”总体战略，牢牢把握发展全过程人民民主这一新时代人大工作主旋律，紧跟党委部署、紧扣中心大局、紧贴人民期盼，充分发挥人民代表大会制度优势和职能作用，稳中求进推动人大工作高质量发展。一年来，先后举行常委会议8次，主任会议14次，听取审议“一府一委两院”工作报告、专项报告15个，作出决议、决定和审议意见28项，组织调研、视察和执法检查39次，全力助推现代化强区建设。

一、坚持与党委同音共律，在忠诚政治担当中践行全过程人民民主

常委会始终坚持党对人大工作的全面领导这一最高政治原则，在坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一中找准人大职责定位。

*以理论清醒坚定思想自觉。*常委会坚持落实“第一议题”制度，对党的创新理论和习近平总书记最新重要讲话和重要指示批示精神，系统性组织学习，针对性专题辅导，常态化交流研讨，确保学习入脑入心、学深悟透、见行见效。全年党组理论学习中心组集体学习12次、开展交流研讨24人次。扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，将主题教育与人大工作紧密结合，切实把学习成果转化为做好新时代人大工作的强大动力。

*以鲜明立场强化政治自觉。*常委会坚持重大决策、重大事项、重要工作、重要情况及时向区委请示汇报，各项工作紧紧围绕区委意图谋划制定。全面贯彻区委人大工作会议精神，认真落实关于加强和改进新时代地方人大工作的意见，扎实推进重点任务落实。区委重点关注的优化营商环境工作，常委会组织开展专题调研，进企业、找问题、建台账、促解决，全市人大代表监督评价营商环境成绩逐季度提高，获得区委主要领导批示肯定。区委决策的乡村振兴、环境保护、重点项目建设等重大事项，常委会都进行了认真审议，并形成了相关的决议、决定。坚持党管干部、依法办事、集体行使职权原则，一年来，依法任免国家机关人员60人次，举行宪法宣誓仪式3场次。

*以使命担当增强行动自觉。*常委会领导班子成员按照区委要求，围绕全区重点工作，躬身入局，统筹协调。牵头抓好城市西进专班各项工作，在规划设计、要素保障、项目建设中，解难题、出实招，确保各项工作稳步推进。目前，已有1000余亩土地可供征用开发。在中兴文化遗产公园项目推进、枣庄市人民医院建设、美德信用市中建设、兽药谷建设、国家卫生城市复审中做好靠上服务，推动各项工作取得扎实成效。积极收集招商线索，拿出专人专班组织开展招商活动。中国康复辅具网已具备开通条件，中国康复辅具集散地、产业基地项目有望落户枣庄经济开发区。

*践行全过程人民民主成果显著。*成功召开全市人大推进全过程人民民主基层实践现场会，系统展现践行全过程人民民主的市中做法，获得省、市人大常委会领导同志的高度称赞。继前年惠民实事人大代表票决制向全市推广应用后，副镇长专题报告机制再次向全市推广应用。持续提升全过程人民民主研习实践基地建设，一年来，省、市人大常委会及外省市兄弟单位领导120余人次到基地参观指导，基地可复制、可推广作用日益显著。创新实施“人大＋工会”协同联动机制，探索建设“人大代表+工会劳动者驿站”履职新模式，有效完善了人大的民意表达平台和载体。《代表进驿站 听民声》被《人民权利报》刊登推介。

二、坚持与法治建设同轨共进，在增强监督质效中践行全过程人民民主

常委会始终立足职能定位，主动向中心聚焦、积极为发展聚力，以高质量的人大工作助力全区经济社会高质量发展。

*围绕发展抓监督。*常委会高度重视“十四五”规划纲要实施中期评估工作，要求着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，确保规划确定的各项目标任务顺利完成。首次开展惠民实事项目、重点项目和“履职亮屏、靶向监督”部门重点工作组合视察，常委会组成人员全员参与、集体测评，真正寓支持于监督之中。强化全口径预决算审查监督，坚持把好预算编制关、执行关、调整关，深入推进预算联网监督，使全区人民的“钱袋子”更好地取之于民、用之于民。聚焦审计监督成果运用，推进审计查出问题整改，打造环环相扣、首尾闭合的审计整改推进链条。听取审议全区企业国有资产管理情况报告，逐步摸清国有资产家底，努力向人民群众交出一本“明白账”“放心账”。开展全区政务服务标准化工作调研，助推政务服务实现“一切工作有标准，一切标准有程序，一切程序有监督，一切监督有公开”。

*围绕民生抓监督。*常委会聚焦就业是最大的民生，围绕全区就业促进工作开展专题调研，督促相关部门层层落实、层层推动，使就业形势趋于良性轨道运行。关注中医药发展、医保电子凭证全流程应用、基层医疗卫生服务能力提升等医疗卫生问题，努力让人民群众享受更加优质的医疗卫生服务。推动教育均衡发展，精准把脉全区推进集团化办学发展方向，让优质教育“遍地开花”。调研城乡路网建设、物业管理工作情况，加快助推城市功能完善、品质提升。推动筑牢安全底线，对工贸企业安全生产、河道防汛及水库在建工程项目进行调研，为保持全区经济平稳健康发展提供有力安全保障。

*围绕法治抓监督。*常委会联合区法院建设“共享法庭”，在不干扰司法个案的前提下，让代表“点案旁听”成为常态，同步监督庭审全过程，助力司法监督权线上行使。关注区检察院公益诉讼工作，督促扩大公益诉讼服务范围，让更多的公共利益得到依法保护。调研区检察院关于未成年人检察工作，推动建设青少年法治教育基地，共同守护未成年人健康成长。视察市中公安分局“筑安-2023”平安市中严打整治行动工作，支持公安机关严厉打击整治群众反映强烈的电信诈骗等突出违法犯罪行为。协助市人大在区法院、市中生态环境分局设立立法联系点。主任会议听取审议关于区监委整治群众身边不正之风和腐败问题工作情况调研报告，着力维护人民群众切身利益。调研全区律师队伍管理情况，支持律师充分发挥职能作用，满足广大人民群众多元、高效、便捷的法律服务需求。关注全区信访工作情况，督促信访部门落实“枫桥经验”，凝聚矛盾纠纷调处、化解整体合力，引导群众依法有序信访。做好规范性文件备案审查工作，重新修订完善实施办法，在程序更加规范的基础上，明晰涉及相关部门职责权限，更加有效地履行好备案审查职权。

*开展“履职亮屏、靶向监督”工作。*对区政府组成部门的精准监督，是市委的安排。区委高度重视，召开区委常委会专题研究，提出明确要求。区人大常委会按照“靶向监督+综合监督”模式，组织职能部门主要负责人在市中电视台、枣庄市中融媒公开向社会亮诺承诺，亮政于民、接受监督。通过落实“亮承诺、察实情、问实效、比材料、评实绩、督整改”六个步骤，聚焦亮标承诺的阶段目标任务、重要时间节点、工作关键环节，每月一打分、半年一小评、年底一总评，定量定性综合评价，压实责任，传导压力，推动了职能部门考核目标的进位、中心工作的落实、群众满意度的提升。

*规范开展执法检查。*常委会充分发挥执法检查“法律巡视”监督利剑作用，着眼营造全区经济社会发展良好法治环境，先后组织开展了法官法、科技进步法、水土保持法、养老服务条例等12部法律法规的执法检查。针对存在的问题，督促有关部门强化整改落实，健全法规执行机制，让法律的“牙齿”有力“咬合”，确保法律法规得到正确有效实施。

三、坚持与人民群众同心共力，在发挥代表作用中践行全过程人民民主

常委会坚持尊重人大代表的权利就是尊重人民的权利，推动代表更好接地气、察民情、聚民智、惠民生，自觉做到民有所呼、我有所应。

*充分发挥代表作用。*创建“代表之约”活动品牌，充分利用代表履职线上、线下双平台，开展群众预约人大代表、人大代表相约群众、人大代表约请辖区内上级人大代表、人大代表约见辖区内本级和下级国家机关负责人、辖区内各级国家机关邀约人大代表活动，多维度倾听群众声音，“通”民意，“表”民情，畅通各级代表之间以及代表、群众、国家机关之间的沟通，激活代表层级优势，架起政府和群众沟通的桥梁，推进构建共谋、共建、共管、共评、共享基层治理共同体，不断丰富和拓展全过程人民民主的市中实践。

*增强代表活动质效。*深入开展代表接待日、“双联”、代表向原选区选民报告履职情况等活动，畅通了代表与选民双向交流和有效互动的社情民意表达机制。全年，累计联系选民数千人次，收集意见建议191件，调解基层矛盾纠纷108起，已全部办结。在此基础上，创新落实四级代表四联动、四拓展，全面做深做实、做细做优“双联双提”工作。持续开展“代表随手拍，让城市更干净更整洁更美丽”主题实践活动，进一步畅通民意表达渠道、提升代表履职热情、推进监督实效倍增。活动开展以来，共收到意见建议419件，均已办结。

*提升服务保障水平。*实现线上、线下履职平台双融合。夯实线下平台，构建常委会、镇街人大、代表之家、代表活动室、代表联络站网络化、融合化活动平台；优化线上平台，在高效运转区人大代表线上履职平台基础上，积极对接市人大“数智人大”平台，推动市区平台融合应用。线下人大代表“家站室”和线上代表联络站深度融合，确保“线上”“线下”两个平台信息的双向流通，让“实体”与“数字”有机统一，实现了代表全员参与、区域全覆盖、服务群众零距离。增强代表学习针对性。综合运用举办专题讲座、代表大讲堂、经验交流、学习考察等形式，多层次、全方位地强化代表学习培训工作。加强代表履职管理。推进代表履职档案规范化建设，制定代表履职档案二十条要求。组织开展代表履职“信息化+积分制”的量化考核，评选出优秀代表小组6个，优秀人大代表35名，优秀代表建议25件，建议办理工作先进单位10个。

*提高建议办理质量。*用心用情用力办好代表建议，促进从“纸上”落到“地上”，真正办到群众心坎上。更加规范执行代表建议办理“三见面、三督办、三评审”“三三制”做法，确保建议内容、办理方案、办理进度、办理结果全公开。区十三届人大二次会议期间代表提出的73件建议已经办理完毕并答复代表，实现了群众操心事、烦心事、忧心事“事事有监督”，进度“步步有标准”，代表“人人有任务”。

四、坚持与自我革命同向共行，在加强自身建设中践行全过程人民民主

常委会主动适应新时代对人大工作的新要求，围绕中心不偏离、服务发展不懈怠、发挥优势不缺位，强化基层基础，锻造干部队伍，努力打造“四个机关”的基层人大样板。

*强化党建引领。*注重发挥党组把方向、管大局、保落实重要作用，坚持“三重一大”事项和重要履职工作集体研究、集体决策，先后召开党组会议16次。着力打造“依法履职、双岗建功”的党建品牌。联合枣庄学院到社区开展“双报到”活动。顺利完成机关老干部党支部换届选举。举办区人大机关“青年论坛”。召开党风廉政建设、意识形态工作专题会议。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，推动常委会和机关全面从严治党各项工作扎实进行。

*注重上下联动。*加强与上级人大的联系，自觉接受指导，积极配合省、市人大开展执法检查、视察、调研等活动。支持各专门委员会依法履职、努力工作。注重搭建人大基层单元履职平台，积极培育“一镇一品牌”“一街一特色”，“代表履职‘齐为民’”“双报告双评议”“五进五助力”等特色品牌已初步形成。加强对街道人大工作的领导，修订街道人大工作室工作规则，着力提升街道人大工作质效。

*深化宣传研究。*突出践行全过程人民民主核心主题，围绕人民代表大会、常委会会议和重大活动开展宣传策划，精心推出“人大在行动”等系列报道，持续提升人大微信公众号运营水平，宣传形式不断创新，宣传平台不断融合，宣传成效不断凸显，累计在国家及省、市主流媒体发表稿件150余篇，使人大宣传工作更加接地气、冒热气、聚人气。常委会机关被授予全省人大“一报一刊”宣传工作先进单位。《推行全过程人民民主——市中区人大创新副镇长专题报告机制侧记》获评山东人大新闻奖二等奖，成为全市人大系统唯一获奖作品。

回首向来风雨路，初心如磐谱华章。各位代表，常委会一年来取得的成绩，得益于区委的坚强领导，饱含着常委会组成人员和全体人大代表、人大工作者的辛勤付出，离不开“一府一委两院”的积极配合，源自全区人民以及社会各方面的信任支持。在此，我代表区人大常委会向大家致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在看到成绩的同时也要清醒认识到，我们的工作与宪法法律的要求和人民的期盼相比，还有不小的差距。主要是：宪法赋予地方人大的职权没有充分运用，监督工作的针对性和实效性还需要进一步增强；在发展全过程人民民主中的优势功效有待持续放大；基层人大工作质效还有待进一步提高等。我们将高度重视这些问题，在今后工作中采取更加有力的措施，认真加以解决。

今年工作的主要任务

2024年，区人大常委会工作的总体要求是：**以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神，紧紧围绕区委“工业强区、产业兴区、城建立区”总体战略，坚决助推打好打赢“十大跨越赶超攻坚战”，以坚持党的全面领导为根本，以践行全过程人民民主为主线，以健全监督机制、增强监督实效性和协同性为导向，以丰富基层民主实践和强化基层单元建设、提升代表工作能力为重点，以深入推进“四个机关”和数字人大建设为基础，守正创新履职，依法为民行权，为加快建设工业强、产业兴、城乡美、群众富、发展质量高的现代化强区而团结奋斗。**

*一是坚持党的领导，把准人大工作高质量发展的根本点。*以新时代定位新坐标，以新思想引领新实践，以新目标激励新作为，有效发挥地方国家权力机关作用，坚决做到“党委有号召、人大有行动”，发挥人大一个班子、一批干部、一套举措作用，主动站位、全面融入工作大局，主责主担、主业主为，切实做到党委决策部署到哪里，人大工作就跟进到哪里。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，把习近平总书记最新重要讲话和重要指示批示精神，作为党组会议第一议题、党支部“三会一课”第一内容、人大干部履职学习和代表培训第一课程，学以致用、知行合一，做到理论上更清醒、政治上更坚定、理解上更深入、落实上更到位。

*二是依法履职监督，做实人大工作高质量发展的着力点。*始终聚焦发展大局，关注大事要事，把握重点热点，注重方式方法，体现力度深度，务求工作实效。要围绕工作大局，对产业发展、城市西进、重点领域改革、乡村振兴等重大事项，主动作为，重点监督；对城乡环境综合整治、教育卫生、信访维稳、生态环保等重点工作，献计出力，强化监督；对国民经济、财政预决算、审计、国有资产管理等重点领域，专业高效，持续监督。要综合运用各种监督方式，对“一府一委两院”重点工作和人大审议意见落实情况进行测评；对重点工作、复杂问题进行专题询问，完善专题询问常态化、询问过程公开化举措；对发生在群众身边、涉及群众切身利益和生命财产安全的应急事项以及群众反映强烈的突发问题进行即时监督，形成可复制、可推广的机制创新成果；对“人大+纪委监委”监督有机贯通、相互协调模式进行探索，形成同向发力、同频共振的监督工作新格局。要切实做好监督“后半篇”文章，对监督中发现的问题勇于“亮剑”，依法提出意见建议并督促有关方面抓好整改落实，重要情况及时向区委报告。

*三是激发代表活力，筑牢人大工作高质量发展的支撑点。*紧紧依靠代表做好人大工作，全力支持和保障代表依法履职，引导各级人大代表充分发挥来自人民、扎根人民的特点优势，当好党的政策的“宣传员”、党和群众的“联络员”、政风行风的“监督员”、人民群众的“服务员”。更加密切联系代表。坚持邀请代表列席党委、人大、政府相关会议制度，深化代表对常委会、专门委员会、工作委员会工作的参与，坚持邀请代表参与执法检查、专题询问、专项评议、建议督办等工作。增强代表活动实效。持续做好“混合编组、多级联动、履职为民”工作，组织开展好主题活动、经常性联系群众活动以及代表专题调研、集中视察、小组活动等，推动“一府一委两院”加强和改进联系代表工作。丰富代表培训形式。聚焦代表关注和履职需要，坚持线上线下相结合，为代表提供“菜单式”“订单式”培训服务，形成全方位、多层次、全覆盖的代表培训格局，切实提升代表履职能力。

*四是加强自身建设，抓好人大工作高质量发展的关键点。*巩固运用好学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育成果，不断加强党组理论学习中心组学习，营造机关浓厚学习氛围，在学思践悟中不断提高常委会履职能力和机关服务水平。坚持以人民为中心的发展理念，精选调研课题，深入基层一线，察实情、探实底，杜绝摆摆架子、走走过场，以刚性要求保证调研实效。加强街道人大工作，全面提升工作水平，打造在全省叫得响的特色亮点。人大工作一路走来，都是在紧跟大势、紧扣大局、紧抓大事中不断开拓前进的，全体人大工作者要主动适应新时代人大工作新要求，不断加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，在旗帜鲜明讲政治、敢于担当作为、勤于为民服务、善于团结协作、严于清正廉洁上作表率，着力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大干部工作队伍。

各位代表，奋进新征程，人大使命艰巨而光荣；建功新时代，人民期待殷切而厚重。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在区委的正确领导下，不忘初心、牢记使命，踔厉奋发、勇毅前行，更好地把人大制度优势转化为治理效能、发展胜势、人民福祉，以满腔热忱投入到中国式现代化建设中来，为加快建设工业强、产业兴、城乡美、群众富、发展质量高的现代化强区而不懈奋斗！

枣庄市市中区第十三届人民代表大会第三次会议关于枣庄市市中区人民代表大会常务委员会工作报告的决议

（2024年2月2日　枣庄市市中区第十三届人民代表大会第三次会议通过）

枣庄市市中区第十三届人民代表大会第三次会议，听取和审议了区人大常委会主任侯宗伟所作的枣庄市市中区人民代表大会常务委员会工作报告。会议同意这个报告，决定批准这个报告。

枣庄市市中区第十三届人民代表大会第三次会议关于枣庄市市中区人民法院工作报告的决议

（2024年2月2日　枣庄市市中区第十三届人民代表大会第三次会议通过）

枣庄市市中区第十三届人民代表大会第三次会议，听取和审议了区人民法院代理院长马军所作的枣庄市市中区人民法院工作报告。会议同意这个报告，决定批准这个报告。

枣庄市市中区第十三届人民代表大会第三次会议关于枣庄市市中区人民检察院工作报告的决议

（2024年2月2日　枣庄市市中区第十三届人民代表大会第三次会议通过）

枣庄市市中区第十三届人民代表大会第三次会议，听取和审议了区人民检察院检察长冷建明所作的枣庄市市中区人民检察院工作报告。会议同意这个报告，决定批准这个报告。