



政府工作报告(摘要)

——2023年2月8日在枣庄市市中区第十三届人民代表大会第二次会议上

区长 韩耀辉



2022年工作回顾

过去一年，是极具考验、极不平凡的一年。面对复杂严峻的发展形势和交织叠加的风险挑战，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，区政府紧紧依靠全区人民，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面学习贯彻党的二十大精神，高效统筹疫情防控和经济社会发展，深入实施“工业强区、产业兴区、城建立区”战略，纵深推进“八大提升突破工程”，逆势奋进，聚力攻坚，较好完成了区十三届人大一次会议确定的目标任务。

综合实力实现新提升。全区地方生产总值完成311.7亿元，增长4.7%；一般公共预算收入达到27.6亿元，增长6.5%；固定资产投资增长16%；规模以上工业增加值增长8.6%；进出口总额完成61.5亿元，增长23.5%；实际利用外资6510万美元，增长7.8%；居民人均可支配收入达到36836元，增长5.8%；金融机构存贷款余额分别达到650.9亿元、530.5亿元，增长13.9%、16.4%。

现代产业塑造新动能。预计新增“四上”企业125家，总数达到570家。纳税过千万元、过百万元企业分别发展到58家和252家。“6+3”现代产业企业主营业务收入突破500亿元。在全市推行第一支“技改贷”，工业技改投资完成23.7亿元、增长111.7%，制造业技改投资增长30%。高新技术企业发展到67家。新认定国家级专精特新“小巨人”企业3家、省专精特新中小企业14家、省“瞪羚”企业4家。限上批零住餐企业预计发展到182家，各类金融机构发展到65家，连续四年入选省级县城普惠金融综合示范区。未来易购跨境电商综合体进展顺利，1878民国风情街入选省级夜间文旅消费集聚区。市级以上农业龙头企业、农民专业合作社和家庭农场分别发展到67家、80家、28家，“三品一标”认证产品达到73个。

改革开放激发新活力。按照“定位清晰、功能明确、资产均衡、板块集中”的原则，将127家国有企业重组为6大国有集团，国企资源配置更趋合理。中汇城投集团完成AA信用评级。营商环境持续优化，“午间不断档、全年不打烊”“无感审批”等机制高效运转，1249个政务服务事项实现全程网办，37个高频服务事项“一件事一次办”。落实组合式税费支持政策，累计为企业减负8.9亿元，新增市场主体1.1万家。营商环境“三延服务”、社会综合治理“三大模式”等17项改革品牌被省、市领导批示肯定。成功签约项目93个，其中过10亿元项目16个、过100亿元项目2个。全区92个重点项目完成投资133.6亿元，三维海容、瑞福新材料等50个项目竣工投产。柔性引进高层次人才15人，中建材光芯科技成功获批国家高层次人才工作站。山东省兽用生物制品监测实验室枣庄中心挂牌运行，中国兽药谷“一体三中心一基地”格局初步形成。枣庄经济开发区在全省开发区综合评价排名升至第28位。

城乡面貌展露新容颜。深入开展城市品质提升三年行动，大众路、兴华西路等5条道路建成通车，新改建公交站台309个，增设机动车停车位1200余个，客运中心至税郭BRT线路通车运行。铺设热力管网9.5公里，实施雨污分流改造42.1公里，西昌路地下管廊主渠全线贯通。

海绵城市面积扩展到20.5平方公里。抓紧抓实文明城市创建，高质量完成龙头市场、利民市场提升，整治背街小巷11条，“刷新”道路两侧立面60万平方米，更换路沿石43公里、人行道花砖19万平方米，改造老旧小区33个，新建绿地游园18处。统筹推进“双十镇”建设，新建改善“四好农村路”83公里，完成农村污水治理40个村，新增省级美丽乡村示范村9个，创成省级美丽乡村示范河湖3条，齐村镇获评省级农业产业强镇，西王庄镇成功创建全省第三批乡村振兴“十百千”工程示范镇。

民生事业取得新突破。累计民生支出26.6亿元，占公共财政支出的75.3%。10件惠民实事全部完成年度任务。新增城镇就业6870人。城乡低保对象等9类困难群体救助保障标准均提高10%以上，重点对象医疗救助率达到100%。新建学校5所，光明路中学、实验中学高中部、辅仁高中投入使用，增加学位5400个。枣庄十六中与枣庄三中一体化办学再创佳绩，本科过线率连年攀升。中兴产教融合先行区签约落地，枣庄应用技术职业学院开工建设，掀开了高职教育发展新篇章。枣庄市人民医院加快建设，区人民医院综合病房楼投入使用，每千人床位达到11.5张。中兴国家矿山公园获评省级工业旅游示范基地，焰陶博物馆入选首批省级乡村博物馆。空气质量质量优良天数达到238天，植树造林2446亩。圆满完成党的二十大维稳安保任务。巩固提升“四位一体”安全生产专项整治三年行动，安全生产形势保持稳定。未雨绸缪防范，汛前完成柏山水库除险加固、开发区排洪工程建设、城市道路排水改造，成功应对6轮强降雨侵袭，全区未发生洪涝灾害。国防动员、民族宗教、港澳台侨、妇女儿童、共青团、老龄、工会、残联等各项工作都取得新进展。

作风效能实现新转变。始终把学习贯彻党的二十大精神作为头等大事和首要政治任务，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。不折不扣抓好省委巡视、市委巡察和各级环保督察反馈问题整改。认真落实全面从严治党要求，扛牢扛实政府系统管党治党主体责任，坚决执行中央八项规定及其实施细则精神，持之以恒纠治“四风”。持续加强政府系统法治建设，严格按照法定权限和程序行使权力、履行职责，累计办理人大代表建议83件、政协委员提案183件，省、市热线移交件和区长信箱来信7万余件。行政机关负责人出庭应诉率达100%。聚焦“干部作风建设提升年”主题，扎实开展“五比五看”“对标树标追标”“百名科长大家评”系列活动，全区广大干部职工的思想境界、精神面貌、作风效能显著提升。

各位代表！艰难方显勇毅，磨砺始得玉成。过去一年，全区上下团结一致、砥砺奋进，在自我加压中争创先进，在实干担当中勇开新局，战胜了前所未有的困难挑战，通过了尤为艰辛的发展大考。过去一年，我们谋篇破题、落细蓝图，厚植了高质量发展的市中根基。牢固树立“大抓工业、大抓产业”的鲜明导向，聚力异质结电池项目(仅用8个月时间完成签约建设、竣工投产，彰显了“市中速度”。水处理剂产业集群入选省“十强”产业集群储备名单，康力医疗获评省“十强”产业集群领军企业，蹚出了一条具有市中特色的高质量发展之路。过去一年，我们聚合优势、

打响品牌，擦亮了更富特色底蕴的市中名片。全方位聚人气、汇商机、塑形象，先后举办农民丰收节、老街啤酒音乐节、辣子鸡美食文化节等一系列精彩纷呈的主题活动，打造了汇集市中元素的文化IP。顺利通过国家卫生城市复审，成功创建省级全环境育人实验区、省级基层治理实验区、省级乡镇商贸中心建设引领县，入选省级农村综合性改革试点、省级公园城市建设试点、省级青年发展友好型县域试点名单，市中的影响力、美誉度进一步彰显。过去一年，我们刷新颜值、做优品质，增添了近悦远来的市中魅力。以前所未有的力度扮靓城市面貌，高标准打造解放路、振兴路等4条精品示范路，青檀立交游园、誉德游园等一批“微景观”缤纷亮相。着力破解城市建设历史遗留问题，深入整治门头牌匾、城市飞线，先后实施3次“拔钉清点”行动，集中拆除21处现场，拆除楼顶违建2100余平方米，亮出了城市天际线、美化了城区地平线，绘就了全域精彩的幸福画卷。过去一年，我们万众一心、众志成城，汇聚了全民抗疫的市中力量。面对新冠疫情的反复冲击，全区上下闻令而动、向“疫”而行，2912名党员干部主动请缨、锐锐出战，9548名“天使白”“守护蓝”“志愿红”星夜成军、勇赴一线，社会各界踊跃捐赠物资、奉献爱心，与党委政府一道，送上了一份份暖心馒头、爱心蔬菜、贴心口罩，涓涓细流聚成战“疫”磅礴力量；61万市民风雨同舟、守望相助，党群携手筑起联防联控、群防群治的“钢铁长城”。

各位代表！奋斗历程令人难忘，取得成绩来之不易。这些成绩的取得，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是市委、市政府和区委总揽全局、坚强领导的结果，是区人大、区政协有效监督、大力支持的结果，是全区干部群众齐心协力、不懈奋斗的结果。在此，我代区委、区政府，向辛勤工作在各自战线上的广大干部群众，向给予政府工作监督支持的人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体和离退休老同志，向驻区解放军、武警官兵和中央、省、市驻区单位，向广大企业家和所有关心支持市中发展的社会各界人士，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

思虑方可居安，知忧才能克难。在肯定成绩的同时，我们也清醒认识到，经济社会发展还面临不少矛盾和问题，主要表现在：经济稳定运行压力依然存在，消费市场恢复不及预期，部分企业面临生产经营困难；产业转型升级步伐不快，新兴产业尚未形成强力支撑，创新驱动高质量发展发展的动力不足；城市更新任务艰巨，整体投入和精细化管理水平有待提升；社会民生领域还有短板，群众的一些“急难愁盼”问题仍需下大力气解决；部分工作人员思想观念、工作作风、能力素质还不适应新的形势任务要求，等等。对此，我们一定要采取有效措施，认真加以解决，决不辜负全区人民的期望与重托！

2023年政府工作报告

今年是贯彻党的二十大精神开局之年，也是实施“十四五”规划承上启下的关键之年。政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想

为指导，全面贯彻党的二十大精神，认真落实中央和省、市委、区委经济工作会议部署要求，完整、准确、全面贯彻新发展理念，聚焦“走在前、开新局”，积极融入全省绿色低碳高质量发展先行区建设，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，紧扣“工业强市、产业兴市”部署要求，以“重点工作突破年”为抓手，以工作加力提速为主线，坚持“工业强区、产业兴区、城建立区”战略，锚定“事争一流、再创辉煌”目标，努力打造工业强、产业兴、城乡美、群众富、发展质量高的新时代社会主义现代化强区。

全区经济社会发展的主要预期目标是：生产总值增长6%左右，一般公共预算收入增长6.5%以上，固定资产投资增长12%左右，社会消费品零售总额、进出口和实际利用外资平稳增长，规模以上工业增加值增长10%，居民人均可支配收入增长5.5%以上，全面完成省、市下达的年度节能减排约束性指标和环境质量改善任务。围绕上述目标，着力做好八个方面的工作：

一、聚焦工业发展加力提速，坚定不移做强龙头、聚集群，全力培强现代产业体系。矢志不渝发展实体经济，培育新兴产业，焕新传统产业，推动产业基础高级化、产业链现代化，以工业大发展、产业大振兴带动综合实力大提升。

突出新兴产业链式集聚。大力实施产业攀登攻坚三年行动计划，坚持产业协同、沿链聚合，促进更多骨干企业、优质项目进“链”入“群”，力争“6+3”现代产业企业突破1000家、营业收入突破550亿元。持续抢跑新能源赛道，重点围绕泰和、泉为两家链主企业，完善产业配套，加快企业集聚，支持泰和科技开展开发水处理剂上下游产品，有序实施年产10万吨电解液、CEC等项目建设，助推磷酸铁锂高端正极材料、VC电解液添加剂等项目投产达效，有序抓好泉为异质结光伏组件及储能产品、华电枣庄银山光伏发电等项目建设，全力打造从材料制造到场景应用的光伏全产业链零碳智慧园区。大力发展新材料产业，深化与中国建材集团、中国建材总院战略合作，推动光子材料产业园、特种玻璃产业园等项目建设，力争年营业收入突破110亿元。培育壮大新医药产业，加快推进海木动保GMP产业基地、瑞立康肝素系列产品生产线建设，启动实施中盛世电子医疗器械产业园、鼎誉达医疗生产基地等项目，年内新招引医疗器械和兽药制品企业10家以上，擦亮“中国兽药谷”金字招牌。

突出传统产业提质增效。大力实施传统产业倍增计划，推进传统产业技术改造和智能制造，全面锻造产业核心竞争力、区域品牌影响力。纺织服装产业，以打通纺纱、织造、印染、成衣加工、品牌塑造全产业链为目标，加快福凯数字化智慧纺织项目建设，深化鲁瑞针织与上海嘉麟杰合作，推动产业向智能化、高端化、集群化方向转变。矿山和建材产业，突出绿色低碳，加快中联日产4000吨熟料节能环保技改、刘岭铁矿智能化改造等项目建设，整合重启金正矿业，积极推进十里泉电厂混改和超越临界机组等项目投资，持续提升产业“含金量”“含绿量”。深入实施“技改焕新四个提升”行动，综合运用贷款贴息、投入补助等方式助力企业数字“塑身”，重点推动氢力节能升级智能化改造、艾邦斯微米精度不锈钢棒扩建等18个过5000万元技改项目，制造业技改投资增长15%以上。丰富拓展“5G+工业互联网”应用场景，年内新增省级以上工业互联网试点示范企业2家，省级以上数字园区发展到3家。

突出骨干企业梯次培育。大力实施企业上规、上市、上云、上榜“四上”工程，优选20家领航企业、100家潜力企业，一企一策、加力扶持，打造一批核心竞争力强、品牌优势突出的行业旗舰，年内新增规模以上企业100家以上，营收过50亿元企业1家、过10亿元企业3家以上，有序推动胖虎科技、三维海容、康力医疗等企业挂牌上市。大力实施“专精特新”企业培育三年行动，支持科技型企业培育瞄准前沿科技，深耕细分市场，打造“拳头产品”，创建“瞪羚”等成长型企业10家以上，努力在培育单项冠军、独角兽企业上实现突破。全面落实专员驻厂等工作机制，聚焦企业发展需求，推动减税降费、援企稳岗、金融支持等政策“直达快享”，降低企业用工、用能、物流、融资等成本，不断激发企业内生动力和发展活力。

突出园区阵地特色发展。把产业园作为经济发展主战场、项目建设主阵地，全面做好“产业集聚”和“空间集约”两篇文章，不断提升园区贡献度。枣庄经济开发区以“千亿级园区”目标

引领发展，健全更加高效的运营管理机制、更加系统集成的政策支撑体系，加快落后产业退出、传统产业转型、新兴产业培育，推进鲁南大健康产业园、中建材新材料产业园、光伏产业园等6个“区中园”建设，力争3年内2个迈入百亿元行列。深化园区标准化建设，启动过境油气管线迁改，抓好清泉路、大众西路等12条道路建设改造，完善供气、供热、污水处理等设施配套，年内新建标准厂房20万平方米以上。健全项目准入和退出机制，腾退低效用地企业6家以上，盘活土地300亩。支持枣庄纺织工业园、枣庄民营科技园等4个“区外园”立足功能定位和产业特色，引进优质资源，加快产业集聚，打造新的经济增长极。

二、聚焦项目建设加力提速，全力以赴稳投资、促消费，持续拓展高质量发展质效。充分发挥消费的基础作用和投资的关键作用，以高质量项目为引领，注重供需两端协同发力，努力实现经济质的有效提升和量的合理增长。

全力扩大有效投资。健全完善区级领导帮包、顶格协调、全生命周期管理服务“三套机制”，严格落实项目建设问题、责任、进度“三张清单”，推动形成开工一批、储备一批、招引一批的“三个一批”良好局面。加快总投资398.6亿元、年度计划投资109亿元的74个实施类重点项目建设，推进航玻大玻璃深加工、泉为HJT电池等45个项目尽快开工，中建材先进光子材料、魔意智能制造等项目提速建设。盯紧靠上59个准备类重点项目，突出抓好总投资40亿元的中建材高性能气凝胶复合保温材料、总投资20.2亿元的绿色环保装配式建筑产业园等项目，推动尽快落地建设。围绕128个重点招商线索，策划招引一批补短板、强弱项、延链条、增后劲的优质项目，努力为实现发展积蓄新动能、注入新活力。

全力实施项目招引。紧扣10条特色产业链，深入研究产业图谱，聚焦长三角、京津冀、珠三角等重点区域，统筹运用产业招商、基金招商、园区招商、委托招商，深化与“四类500强”、区域性总部、产业链龙头、高精尖企业对接合作，完善投资强度、亩均效益、综合效能等评价办法，全力招引一批优质项目，启动实施中盛世电子医疗器械产业园、鼎誉达医疗生产基地等项目，年内新招引医疗器械和兽药制品企业10家以上，过10亿元项目3个以上、过10亿元项目11个以上，实际利用外资8000万美元以上。

全力促进消费增长。推动生产性服务业扩容增量、生活性服务业提质升级、新兴服务业发展壮大，加快构建优质高效服务业新体系。拓展国险CTC、淮海数字智谷等企业服务功能，大力发展信息传输、科技研发、检验检测、定制化服务等业务，推动生产制造与专业化服务融合互动。支持贵诚、大润发等龙头企业建立完善“互联网+消费”生态，盘活中央广场、鲁南水城等核心地段资源，积极培育楼宇经济、总部经济，加快形成新的经济增长点。深入实施新电商经济发展三年行动计划，引导鲁南直播电商智慧产业园、枣庄云创业园、胖虎电商直播基地等平台大力发展新电商经济，推动线上线下消费双向提升。繁荣发展以吉品街、香港街、1878民国风情街为代表的夜间经济、街区经济、名店经济，不断优化消费环境，聚集人气商机。推动现代商贸向乡村下沉，建设一批乡镇商贸中心，完善购物、餐饮、休闲娱乐、快递收发等服务功能，补齐农村消费短板。精心策划“消费提升年”活动，常态化举办美食节、啤酒节、音乐节、农产品展销会等节会，发展集吃住行游购娱为一体的多元业态，促进消费提升和潜力释放。

三、聚焦科技创新加力提速，坚持不懈建载体、育人才，全面提升创新策源能力。深入实施创新驱动战略，推动创新链、产业链、人才链深度融合，不断攀登科技高度、萃取创新浓度，让创新成为发展的最大增量、最新动能。

积极搭建创新平台。鼓励企业与高校院所开展合作，打造新型研发机构创新联合体，探索建设一批院士工作站、工程研究中心等高层次创新平台。支持启迪之星争创国家级孵化器，泰和科技争创省级技术创新中心，光子科技争创省级新型研发机构，新增省市级创新平台15家以上。畅通“孵化器+加速器+产业园”全流程创新链，加速金属陶瓷耐磨材料、光纤智能传感器等研发成果产业化、规模化应用，力争年内实现技术转移转化不少于5项，技术合同成交

额24亿元以上。积极培育创新主体。实施“雏鹰”“助飞”“头雁”梯次培育计划，年内高新技术企业达到80家，入库科技型中小企业达到130家，高新技术企业产值占比提高2个百分点。大力实施科技创新攻关，积极推行“揭榜制”“赛马制”等科研模式，加大对开发首台套、推进国产替代、攻关“卡脖子”问题的支持力度，引导企业紧盯核心技术打通产业链堵点断点，着力形成一批填补行业空白、引领技术创新成果。

积极营造创新生态。强化科技金融支撑，持续推广“科创贷”“知识产权质押贷”等信贷产品，全面落实财政贴息贷款、科技创新券等金融举措，形成多元化科技投融资体系，发放各类科技银行贷款1.5亿元以上。深化“青年发展友好型城市”建设，办好“高层次人才创业大赛”“高校直通车”等品牌活动，培育国家级人才1人、泰山产业领军人才1人，引进高层次人才15人，招引高校毕业生3100人以上。出台人才新政“四十条”等一揽子政策，优化家属就业、子女入学、医疗住房等保障，让各类人才安心舒心创新创业。

四、聚焦改革开放加力提速，千方百计添动力、激活力，着力增强区域竞争优势。坚持以改革积蓄动能，以开放塑强优势，加快集聚发展要素、优化资源配置，在区域发展中抢占先机、赢得主动。

更大力度优化营商环境。深化“放管服”改革和流程再造，紧盯压缩时限、降低成本、提高便利度等关键环节，推动更多事项“一件事一次办”，努力让企业多花时间跑市场、少费工夫跑审批，擦亮“枣办好、看市中”政务服务品牌。完善区镇村三级政务服务体系建设，持续开展“审批不出镇”范围，实现居民个人事项就近办理，打造“一刻钟政务服务圈”。从严落实优化营商环境“双十条”，常态化开展“百名科长大家评”，创新实施“百名局长大家评”，推动服务质量不断提升。大力弘扬企业家精神，评选一批功勋企业家、优秀企业家和行业领军企业家，建设荣誉广场，营造尊商重商亲商安商浓厚氛围。

更大力度深化国企改革。巩固拓展国企改革三年行动成果，按照市场化经营、现代化治理要求，完善现代企业制度，支持6大国有企业围绕城市建管、金融赋能、文化旅游、资产运营等领域，加快形成差异化发展格局。积极探索项目化运作方式，加快推进梨花山绿色矿山建设、鸣翠苑三期、道路及排水提升改造等重点项目进程，推动国有企业营业收入增长10%以上。不断增强国资平台对产业投资的支撑引导作用，依托AA平台和正在联合创建的AA+平台，探索建立枣庄科创基金池，吸引更多基金管理、资产管理、金融租赁等企业落户市中，推动金融机构、投融资平台与企业深度合作，为项目建设提供有力资金支持。

更大力度拓展对外贸易。支持外贸企业优先布局RCEP区域和“一带一路”市场，巩固欧美、日韩传统市场，拓展东盟、非洲等新兴市场，鼓励正凯纺织等企业进行海关AEO认证，实现更高水平对外开放。积极组织化工、纺织等外贸企业参加境外“百展计划”，帮助企业抓订单、抢市场，年内新增进出口企业18家，外贸进出口总额突破70亿元。精心培育外贸新业态，用好跨境电商综合试验区国家级重大平台，加快建设未来易购跨境电商产业园，筹建纺织外贸服务中心，广泛招引外贸企业、电商平台入驻。全面做好二手车市场改造提升，完善市场功能，拓展出口渠道，努力打造国际闲置品循环链试验区典范。依托枣临铁路、新台高速、枣木高速等交通优势，加快推进铁商商贸物流园等项目建设，整合冷链、大宗货物、工业品、邮政寄递等物流领域，全力建设集运输、中转、仓储、配送等为一体的区域性物流基地。

五、聚焦城市建设加力提速，持之以恒提品质、扩能级，不断优化城市成长空间。按照“公园城市”理念，坚持“规建建管营”统筹推进，全力推动新区、老城、市南“三位一体”同步提升、协调发展，着力打造宜居韧性智慧城市。

持续优化空间布局。围绕“井”字型城市发展轴线，加快推进“三区”共建，高水平做好片区规划设计，全面提升城市辨识度和影响力。新区建设聚焦“现代风范”，着力推进永安新城融合示范片区建设，以东湖公园为核心，精雕细琢朱子埠水系生态景观，布局建设一批高品质社区，加快实施万达广场、东湖融园商业街等项目，解锁社交娱乐、潮流品牌及特色餐饮新场景，全力打造时尚消费引领区。（下接十五版）

人民代表大会制度是我国的根本政治制度