



枣庄市市中区人民代表大会常务委员会工作报告

——2022年1月27日在枣庄市市中区第十三届人民代表大会第一次会议上

枣庄市市中区人大常委会主任 侯宗伟



各位代表：

我受区十二届人大常委会委托，向大会报告工作，请予审议。

过去的五年，是我区经济社会发展砥砺奋进、聚力赶超，取得显著成就的五年，也是我区人大主动作为、开创新局，不断发展进步的五年。

五年来，区人大常委会在区委的坚强领导下，在历届打下的坚实基础基础上，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，在围绕中心、服务大局中尽助推之力，在勤力同心、自身建设中谋创新之策，在深学细悟中增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，捍卫“两个确立”，带动了全区党员干部压茬学、人大代表履职学、人大系统全员学的热潮。

落实党的决策，体现行动自觉。每年将项目建设、实体经济、新旧动能转换等工作列为重点视察内容，以高质量建言献策助推高质量发展。聚力“工业强区、产业兴区”战略，按照区委“分线指挥”的部署，紧盯工业运行、重点项目、园区发展、国企改革等重点环节，招项目、引人才、做规划、解难题、抓考核，出实招、见实效，得到区委充分肯定。常委会班子成员以身作则，率先垂范，成功引进雅博科技、三维科技、商汤科技、齐鲁医院合作共建枣庄市人民医院等一批工业及民生项目。在常态化疫情防控、“五城”同创、西王庄镇希望社区建设等工作中，靠上帮包，靠前指导，释疑解惑，全力服务发展大局。

二、紧扣重点，提质增效，围绕“五个聚焦”增强监督实效

常委会按照正确监督、有效监督、依法监督的总要求，选择好角度，把握好尺度，掌握好力度，推动宪法法律全面实施，确保行政权、监察权、审判权、检察权依法行使。五年来，人大监督已实现从单一监督走向综合性监督，程序性监督走向实质性监督，探索性监督走向规范性监督的转变。

聚焦经济监督。建立常委会计划预算审查咨询专家库，每年常态化听取审议计划、预算、决算、审计、国有资产管理等工作报告，守护好人民的“钱袋子”，增厚了“家底子”。注重加强对中长期发展规划实施的监督，认真对“十三五”规划实施情况进行中期评估，扎实做好“十四五”规划纲要草案的审批工作。深入推进预算联网监督，执行全程监督链，大力推动预算审查监督改革。深化审计监督，持之以恒关注查出问题整改，更好地发挥审计监督“治已病、防未病”的重要作用。对招商引资和优化营商环境工作开展问卷调查、工作视察，“问”根源、“问”热点，用活监督权，让“软环境”跑出“加速度”。

聚焦民生监督。坚持人民至上，重点对“上学难”“就医难”“养老难”“就业难”

等社会民生热点难点问题开展监督。关注教育事业，专题调研学前教育、提升小学教育质量、初中学校招生划片、“大班额问题”化解等工作，推进义务教育均衡发展。关注公共医疗卫生安全，专题视察食品安全、医改、疾病预防控制体系建设、省级健康促进区创建等工作，开展《食品安全法》《传染病防治法》《医疗保障基金使用监督管理条例》执法检查，依法保障人民群众“舌尖上的安全”，确保更多更好医疗卫生资源惠及广大人民群众。关注社会服务保障，对就业、养老服务等工作开展调研，对残疾人精准康复服务工作进行专题视察，让民生保障更有温度。关注城市治理难题，通过督办建议、跟踪督导、专题调研和专项视察等方式，支持政府开展“三供一业”基础设施改造、户外广告专项整治、城市西进基础设施建设、光明广场二期建设、交通重点项目建设等工作，让人民群众亲眼看到变化、切身感受实惠。关注“三农”工作，对无害化卫生厕所改造、美丽乡村建设、农村人居环境整治、农业机械化发展、脱贫攻坚等工作开展调研，助推脱贫攻坚与实施乡村振兴有效衔接。

聚焦法治监督。听取审议全区“七五”普法工作报告，通过全区“八五”普法决议，凝聚了建设法治市中的正能量。对全区公共法律服务体系建设、行政复议和行政应诉工作进行专题视察，支持区政府加快法治政府建设步伐，推进依法行政工作进程。定期听取并审议“两院”工作报告以及刑事审判、扫黑除恶、诉源治理、预防和惩治职务犯罪、未成年人刑事检察、公益诉讼检察等专项报告，督促“两院”依法行使好审判权、检察权。专题调研打击治理电信网络诈骗犯罪、非法集资等涉众型经济犯罪工作，督促打击治理工作向纵深开展，让人民群众合法权益不受侵害。监督支持法院“两院”首批法官、检察官遴选工作，对人额的49名法官、28名检察官进行了备案和监督。按照“有件必备、有备必审、有错必纠”的原则，对区政府报备的25件规范性文件进行合法性审查。注重通过信访渠道了解社情、化解矛盾，注重通过信访渠道了解社情、化解矛盾，共收到群众来信134件，接待来访510人次，做到了件件有记录、重点有督办、事事有回音。

聚焦提升监督实效。连续两年将大气污染防治、河湖长制落实情况列入监督议题，守护了山清水秀、天蓝地绿。连续三年跟踪监督城市管理工作，助推形成了城市管理长效机制。连续四年持续监督老旧小区改造工作，信访量同比下降近三成，群众满意度大幅提升。一年内连续四个月跟踪监督群众集中反映的供热问题，确保让人民群众的寒冬不再寒冷。助推解决法院“执行难”问题，听取审议报告，组织代表现场监督，形成了支持“切实解决执行难”问题的意见，赢得了党委、政府和社会对执行工作的支持。

聚焦创新监督方式。在全省率先实行惠民实事项目人大代表票决制，并实现区、镇两级全覆盖；同步创新项目建设督办方式，一月一调度、一季一调研，一年一视察，实现了惠民实事项目由代表“定”到代表“督”的全过程在线，真正让惠民实事项目“筑”进了群众的心坎里。首创副镇长专题报告机制，会前、会中、会后全过程联动，“开活”了年中镇人代会，省人大《情况交流》专题介绍，呈报省委主要领导，打破“闭门审议”，创新安排政府部门主要

负责人列席人大主任会议，现场接受询问、回答相关问题，经验做法被《人民权利报》刊登推介。

三、突出主体，凝聚合力，把握“三个着力”发挥代表作用

常委会始终尊重代表主体地位，坚持力量向代表工作集中、精力向代表工作倾斜、措施向代表工作强化。五年来，代表作用得到充分发挥，做到了“民有所呼、我有所应”，取得了“代表活动有平台、代表工作有创新、代表管理有章法、代表履职有保障”的良好效果。

着力提升代表建议办理质量。首创常委会领导牵头督办、各专门委员会分工负责对口督办、现场评估、会议评议的长效机制，执行代表建议办理“三见面、回持卡、信息公开”和分管副区长“审签”制度，实现了建议内容、办理方案、办理进度、办理结果全公开。区十二届人大会议期间代表提出的338件建议已经全部办理完毕并答复代表，推动解决了一批代表反映集中、群众普遍关注的问题。五年来，评选出优秀代表建议26件，建议办理工作先进单位20个。践行全过程人民民主实践做法《全过程倾听社情民意—创新代表建议办理机制》被《人民代表报》《大众日报》刊发。

着力深化与代表和群众的联系。推进“双联”工作常态化、规范化发展。每年4月和10月固定为“双联”活动月，使常委会成为充分反映民意的渠道。指导和推动12个代表活动室、115个代表工作站建设，保证代表工作有阵地、议事有场所。组织开展代表接待日活动，全区各级人大代表864人次“编组进站”，接待群众9600余人次，收集意见建议5891条，合力推动解决涉及5786个。扩大代表对常委会工作的参与度，834人次列席常委会会议、947人次参加执法检查、视察调研、庭审旁听、行风监督等活动。首创实施即时监督工作机制，实现“群众反映、代表收集、政府办理、人大监督”的基层民主法治建设良性循环。

着力保障代表依法执行职务。加强学习培训。组织代表到全国人大培训中心进行集中履职培训、开展交流。充分共享学习成果，安排参加培训代表到所在代表小组进行“复合式”培训，届内实现了代表轮训一遍的目标。激发工作活力。开展优秀区人大代表、代表小组评选，对61名优秀区人大代表、21个优秀代表小组进行了表彰。有序推进代表向原选举单位述职，160名区人大代表向原选举单位报告履职情况。强化服务保障。落实代表知情知政的各项措施，为代表订阅人大报刊、提供履职书籍，通报经济社会发展情况。全面推广《民意记录簿》，引导代表时刻把人民利益捧在手里、放在心中、担在肩上，在履职尽责中绽放最美风采。

四、与时俱进，从严从实，注重“三个坚持”提升履职水平

常委会始终把作风、提效能作为人大工作的力量之源，在不断适应形势发展变化中坚定不移地推进自身建设。五年来，保障依法履职的制度体系更加完善、齐心协力谋发展的意识更加统一、加强机关作风建设的举措更加务实。

坚持全面从严治党。认真落实管党治党主体责任，坚持常委会党组、人大机关党组、人大机关支部集体学习和民

主生活会、组织生活会制度，扎实开展“两学一做”“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育等活动。严格执行“一岗双责”，强化意识形态工作责任制，落实中央“八项规定”精神和省、市、区委要求，建立健全党员干部廉政约谈及工作提醒谈话制度，推动全面从严治党向纵深发展。

坚持规范制度建设。认真执行民主集中制，坚持集体行使职权、集体决定问题，重大决定广泛听取代表、专家和基层群众的意见。按照总结、继承、完善、提高的原则，坚持以制度建设巩固和保障从严治党、机关管理各项成果，注重用制度管权、管人、管事，梳理工作规则、议事程序和机关管理制度21项，及时制定、修订常委会及机关党建工作规则等8项党建和机关规章制度，进一步提升人大工作制度化、规范化水平。同时，明确责任，切实加强制度执行情况的督查落实，人大工作更加规范、高效、有序。

坚持提升整体效能。加强与省市人大联动，配合开展各类活动60余次。接待省内外兄弟人大单位来我区参观学习，介绍经验成果，共同交流提升。重视新闻宣传工作，在国家级、省级权威媒体发表有影响力稿件200余篇，省、市人大常委会宣传系统领导多次到我区专题调研。召开全区人大工作座谈会，邀请镇街人大负责同志列席常委会，基层人大建设更加规范、工作更加活跃、履职水平明显提升。

各位代表，区十二届人大常委会取得的成就，是学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的结果，是区委坚强领导的结果，是全体人大代表、常委会组成人员和人大工作者履职尽责、团结奋斗的结果，离不开“一府一委两院”的协同努力和密切配合，离不开全区人民和社会各界的大力支持和充分信任。在此，我谨代表区十二届人大常委会，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

五年继往开来，常委会风雨兼程，接续奋斗。

五年使命担当，常委会勠力同心，奋发有为。

五年春华秋实，常委会精耕细耘，硕果累累。

回顾区十二届人大常委会五年的履职实践，特别是通过深入学习习近平总书记关于地方人大及其常委会工作的重要指示精神，认真学习党的十九届六中全会精神和中央人大工作会议精神，我们对新时代坚持和完善人民代表大会制度，发挥好人民代表大会制度作为实现全过程人民民主的重要制度载体作用，对加强和改进新时代人大工作、推动人大工作高质量发展有了更加深刻的认识和体会。

必须始终坚持党的全面领导，把党的领导这一最高政治原则体现到人大工作的全过程各方面，确保人大工作的正确政治方向，切实做到区委工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里，有力推动区委工作部署要求的贯彻落实。

必须始终坚持坚持以人民为中心，坚持人民主体地位，为民用权，为民履职，为民服务，使人大工作深深植根于人民、服务于人民、造福于人民，密切联系群众，维护人民利益，最大限度保障人民当家作主，不断增进人民群众的获得感、幸福感、安全感。

必须始终坚持服务中心大局，注重监督与支持相统一，寓支持于监督之中，找准履职切入点、把握监督着力点，坚持在大局中定位、在大势中谋划、在大事中作为，确保正确监督、有效监督、依法监督。

必须始终坚持依法履行职责，把全过程人民民主体现在监督、决定、任免、代表工作和常委会自身建设全过程，不断加强和改进新时代人大工作，使地方人大及其常委会履职活动充满生机和活力。

必须始终坚持守正创新，积极探索体现地方人大特点、发挥人大优势的新思路、新办法，建立完善人大及其常委会自身建设的制度机制，推动实现以有力监督助推发展、以高效履职促进工作。

在看到成绩的同时也要清醒认识到，我们的工作与宪法法律的要求和人民的期盼相比，还有不小的差距。主要是：监督工作的针对性和实效性有待进一步增强；代表意见建议办理质量有待进一步提升；代表作用发挥有待进一步加强等。我们将高度重视这些问题，在今后工作中采取更加有力措施，认真加以解决。

今后五年的工作建议

各位代表，党的十九届六中全会深刻总结党的百年奋斗重大成就和历史经验，吹响了全面建设社会主义现代化国家的冲锋号；中央人大工作会议对新时代坚持和完善人民代表大会制度、推进全过程人民民主作出了战略部署；刚刚闭幕的区第十次党代会，描绘了市中未来五年发展的宏伟蓝图，开启了奋力建设新时代社会主义现代化强区的新征程，为人大工作高质量发展提出了新的更高要求。

未来五年是推动市中全面转型高质量发展、建设新时代社会主义现代化强区的关键时期。区人大常委会要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，大力弘扬伟大建党精神，认真学习贯彻中央人大工作会议精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，在区委的正确领导下，紧紧围绕落实区第十次党代会精神和区十三届人大一次会议确定的目标任务，更好地聚焦区委中心大局，坚持党对人大工作的全面领导，彰显人大制度优势；更好地依法履行职责，坚持以人民为中心的发展思想，认真履行法定职权；更好地践行全过程人民民主，坚持为代表做好服务保障工作，全面发挥代表作用；更好地把根本政治制度优势转化为治理效能，坚持推动人大工作高质量发展，全面加强自身建设，努力打造让党放心、人民群众满意的政治机关、权力机关、工作机关、代表机关，以更加奋发有为的精神状态做好新一届人大工作。

各位代表，百年风华激荡人心，千秋伟业催人奋进。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在区委的坚强领导下，继续开来、接续奋斗，务实重行、克难创新，不断开创人大工作新局面，为全面建设社会主义现代化强区作出新的更大贡献！

枣庄市市中区第十三届人民代表大会第一次会议关于枣庄市市中区2021年预算执行情况和2022年预算的决议

(2022年1月27日 枣庄市市中区第十三届人民代表大会第一次会议通过)

枣庄市市中区第十三届人民代表大会第一次会议经过审查，并根据大会计划和预算审查委员会的审查报告，决定批准《枣庄市市中区2021年预算执行情况和2022年预算草案的报告》，批准枣庄市市中区2022年本级预算。

枣庄市市中区第十三届人民代表大会第一次会议关于枣庄市市中区人民代表大会常务委员会工作报告的决议

(2022年1月27日 枣庄市市中区第十三届人民代表大会第一次会议通过)

枣庄市市中区第十三届人民代表大会第一次会议，听取和审议了侯宗伟主任所作的枣庄市市中区第十二届人民代表大会常务委员会工作报告。会议同意这个报告，决定批准这个报告。

枣庄市市中区第十三届人民代表大会第一次会议关于枣庄市市中区人民法院工作报告的决议

(2022年1月27日 枣庄市市中区第十三届人民代表大会第一次会议通过)

枣庄市市中区第十三届人民代表大会第一次会议，听取和审议了胡远明院长所作的枣庄市市中区人民法院工作报告。会议同意这个报告，决定批准这个报告。

枣庄市市中区第十三届人民代表大会第一次会议关于枣庄市市中区人民检察院工作报告的决议

(2022年1月27日 枣庄市市中区第十三届人民代表大会第一次会议通过)

枣庄市市中区第十三届人民代表大会第一次会议，听取和审议了冷建明代理检察长所作的枣庄市市中区人民检察院工作报告。会议同意这个报告，决定批准这个报告。