

中国共产党枣庄市市中区第十次代表大会特刊

勇担新使命 奋进新征程 为开创新时代社会主义现代化强国建设 新局面而努力奋斗

——在中国共产党枣庄市市中区第十次代表大会上的报告

(2022年1月17日)

宋磊



1月17日，宋磊代表中共枣庄市市中区第九届委员会向大会作报告。(记者 王乐平 摄)

同志们：
现在，我代表中国共产党枣庄市市中区第九届委员会，向大会作报告。

中国共产党枣庄市市中区第十次代表大会，是在我区全面实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化强国建设关键时期，召开的一次承前启后、继往开来的大会。大会的主题是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记视察山东重要讲话、重要指示批示精神，勇担新使命，奋进新征程，为开创新时代社会主义现代化强国建设新局面而努力奋斗！

一、过去五年的工作回顾

过去的五年，是极不平凡的五年，也是全区经济社会发展取得显著成效的五年。五年来，九届区委在省委、市委的坚强领导下，团结带领全区广大党员干部群众，抢抓机遇，攻坚克难，顺利完成了第九次党代会确定的目标任务，“十三五”规划圆满收官，全面建成小康社会如期实现。

五年来，坚持稳增长、提质量，经济实力大幅跃升。聚焦聚力“先把经济搞上去”，2021年预计全区生产总值完成280亿元，年均增长5.5%；规模以上工业增加值增长8.9%，年均增长5.7%；一般公共预算收入完成25.9亿元，剔除消化虚收因素，年均增长16.5%，税收占比达到78.3%。纳税过千万元、过百万元企业分别达到52家、263家，限上服务业和批零住餐企业发展到201家，比2016年增加98家。居民人均可支配收入、社会消费品零售总额同比增速等指标位居全市首位。

五年来，坚持强工业、兴产业，转型升级优势凸显。大力实施工业强区战略，四大主导产业规上企业产值达到61亿元。创新运用“央地合作”、平台招商等模式，促成中建材、中科院苏州医工所、中国兽药谷等一批大企业、大项目、大平台落户市中。结合“亩均效益”评价，枣庄经济开发区清理置换“僵尸企业”38家，盘活土地2500余亩。强化企业梯次培育，规上工业企业达到134家，成为全市唯一拥有2家A股上市公司的区（市）。设立5亿元中汇股权投资基金等6支基金，金融机构发展到70家，获评全市唯一省级县域普惠金融综合示范区。

五年来，坚持抓改革、勇创新，发展活力竞相迸发。全面深化改革，“一网通办”水平不断提升，“最多跑一次”比率达100%，完成党政机构改革等事业和事业单位改革试点任务。突出创新驱动，高新技术企业、省级以上创新平台分别达到49家、36家，柔性引进省级以上高层次人才72人。成功创建全国二手车出口试点城市，启运之星（枣庄）获国家备案众创空间，在全省第一批成功创建中建材无机功能材料与智能制造创新创业共同体。实施工业技改项目406个、完成投资169.5亿元。

五年来，坚持重品质、促融合，城市面貌华丽蝶变。深度经营城市，城市建设区面积拓展到60.5平方公里，城镇化率达到78%。实施棚改项目12个，完成“三供一业”和老旧小区改造352个，枣庄市人民医院等城市西进项目进展顺利，在全市率先实现小区物业管理全覆盖，成功创建国家卫生城市、国家节水型城市。打造口袋公园、城市绿地50处，中兴国家矿山公园建成开放。新建改建城市道路32条，十电运煤专线旧线停运、惠民铁路新线运营。

五年来，坚持优环境、出特色，乡村振兴成果丰硕。突出农业农村优先发展，全区规模以上农业龙头企业、农民专业合作社、家庭农场分别发展到59家、73家、23家，“三品一标”认证产品达到63个。区、镇街、村（社区）新时代文明实践中心（所、站）全部建成投用，成为全省新时代文明实践建设试点县（市、区）。111个行政村全部纳入环卫市场化运作体系，顺利完成西王庄镇希望社

区等农村安置房建设，区级美丽乡村创建率达100%。建档立卡贫困人口全部稳定脱贫，我区“非遗+扶贫”经验做法被文旅部发文推广。

五年来，坚持补短板、办实事，民生底色更加厚实。坚持人民至上，民生支出占公共财政支出的70.3%；城镇新增就业4.5万余人，城镇登记失业率控制在4.5%以内；连续5年提高困难群众、特殊群体救助福利标准。新建改建中小学、幼儿园78所，城区初中平稳划片招生。城镇居民基本养老保险、医疗保险基本实现全覆盖，成功创建省级健康促进区。打造“周六剧场”文化品牌，我区被评为第三届文化强省建设先进县。

五年来，坚持防风险、守底线，社会大局和谐稳定。统筹发展和安全，在全省率先建立智慧防汛防火应急指挥系统。提前完成中央和省环保督察交办任务，2021年环境空气质量优良天数比2016年增加53天，出境断面水质稳定达标。坚决做好金融风险风险防范化解工作，全区金融风险总体可控。全力支持支持启动的县级融媒体中心，区网络安全保障中心（应急指挥中）建成投用。夯实基层基础，累计整顿软弱涣散村、后进村26个，在全市率先完成“脱壳”“消薄”“破五进十”目标任务。强化干部教育监督管理，关心关爱干部成长，圆满完成镇党委、人大、政府领导班子换届工作。严明政治纪律和政治规矩，驰而不息刹治“四风”，从严查处漠视侵害群众利益问题，区巡察实现全覆盖。全力支持人大、政府、政协和法院、检察院依法履行职责，党管武装、双拥共建实现新提升，新时代统一战线、民族宗教、群团工作取得新成绩，各方面智慧力量进一步凝聚迸发。

五年来，坚持转作风、固根基，党的建设全面加强。坚决落实新时代党的建设总要求，“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育等成效显著。守好意识形态主阵地，融媒体中心被列入中宣部首批启动的县级融媒体中心，区网络安全保障中心（应急指挥中）建成投用。夯实基层基础，累计整顿软弱涣散村、后进村26个，在全市率先完成“脱壳”“消薄”“破五进十”目标任务。强化干部教育监督管理，关心关爱干部成长，圆满完成镇党委、人大、政府领导班子换届工作。严明政治纪律和政治规矩，驰而不息刹治“四风”，从严查处漠视侵害群众利益问题，区巡察实现全覆盖。全力支持人大、政府、政协和法院、检察院依法履行职责，党管武装、双拥共建实现新提升，新时代统一战线、民族宗教、群团工作取得新成绩，各方面智慧力量进一步凝聚迸发。

同志们！过去的五年，我们风雨兼程、克难奋进、勇毅笃行，历史性解决了绝对贫困，全面建成小康社会，成功抗击新冠肺炎疫情，经历了一次次大考，顶住了压力，克服了困难，稳定了局面，锻炼了队伍，推动了发展，实现了一个个具有里程碑意义的目标。这些成绩的取得，得益于党中央和省、市委的坚强领导，得益于历届区委的开拓进取、接续奋斗，得益于区几大班子的、全区各级党组织和广大党员干部群众的同心同德、苦干实干，得益于老领导、老同志、各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体、中央和省、市中单位的无私付出、大力支持。在此，我代表市中区委、向所有关心、支持、参与市中改革发展的同志们、朋友们，向长期奋战在基层一线的广大党员和干部群众，向所有关心支持中发展的各界人士，表示衷心的感谢，致以最崇高的敬意！

奋斗饱含艰辛，经验弥足珍贵。回顾五年的发展歷程，我们深深体会到：党的领导是根本保障，唯有把牢方向才能行稳致远。只要坚持对一切工作的领导，牢记“两个确立”，做到“两个维护”，全面落实党中央决策部署和省、市委工作要求，坚定不移推进全面从严治党，就一定能够凝聚起新时代社会主义现代化强国建设的磅礴力量。加快发展是第一要务，唯有改革创新才能突破瓶颈。只要坚持以新发展理念引领高质量发展，向解放思想要思路、要办法，向深化改革要招数、要红利，坚决拆壁垒、破坚冰、疏堵点，就一定能够全面激发生力，引领各项工作破浪前行。保障民生是重中之重，唯有赢得民心才能赢得未来。只要坚持党的群众路线，始终牢记“江山就是人民，人民就是江山”，坚定不移走全体人民共同富裕道路，把有限的资源最大限度向民生领域倾斜，真正把群众关心关注的实事办好、好事办实，就一定能够让我们的发展有最足底气、最实根基。担当作为

是制胜法宝，唯有大干快干才能善作善成。只要坚持“快”字当头、“干”字为先，在实践中锤炼愿担当的思想觉悟、敢担当的责任意识和会担当的能力本领，就一定能够破解发展难题，干出更大事业。这些经验做法必须倍加珍惜，长期坚持，在今后工作实践中不断丰富和发展。

安不忘危，兴不忘忧。在肯定成绩同时，也要清醒认识到，当前我区发展不平衡不充分的问题仍然突出，主要表现在：发展基础还不牢固，产业结构有待进一步优化，新兴产业尚未形成强力支撑；城市更新缓慢，管理粗放，城市活力、吸引力还不强；民生保障存在短板，群众的一些“急难愁盼”问题还没有根本解决；作风建设任重道远，少数干部担当精神和执行力有待增强，“四风”问题防反弹、防回潮任务艰巨，等等。对此，我们一定要高度重视，在今后的工作认真加以解决。

二、未来五年目标任务

未来五年，是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键五年，也是市中实现赶超跨越最为重要、最为关键的时期。面对各地之间日益激烈的竞争，机遇与挑战总是相伴相生，抓住了机遇就能抢占先机、赢得主动，经不住挑战就会陷入被动、逐渐沉沦。我们面临的机遇前所未有，新一轮科技革命动能逐渐释放，双循环发展格局加快构建，市中区作为鲁南经济圈的重要组成部分，处在鲁南中心城市金三角的顶端，加之历届区委、区政府接续奋斗打下的良好基础和省、市出台的一系列扶持政策，极有利于我们加快融入区域产业分工协作体系、深化区域交流合作。我们面临的挑战也前所未有，百年变局和世纪疫情交织叠加，受需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力影响，不稳定不确定性因素增多。作为老工业城市、资源枯竭型城市，转型升级的压力依然十分巨大，转型升级的阵痛还在持续。在国家宏观调控政策趋严趋紧、安全环保等刚性约束不断加强的背景下，对发展质量要求更高，对各级干部考验更大。站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，越是情况复杂，越要头脑清醒、保持定力；越是形势严峻，越要人一步、快马加鞭。绝不能因为取得一点成绩，就沾沾自喜、裹足不前；更不能因为遇到一些困难，就束手无策、临阵退却。我们没有选择、没有退路，必须拿出破釜沉舟、背水一战的勇气，增强敢打敢拼、战则必胜的斗志，才能最终突破重围、凤凰涅槃、重塑辉煌。

新的起点肩负新的使命，新的赶考承载新的任务。今后五年工作的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入落实习近平总书记重要讲话精神和视察山东重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，统筹发展和安全，对标“走在前列、全面开创”“三个走在前”，聚焦聚力“六个一”发展思路、“六个更加注重”策略方法、“十二个着力”重点任务，紧紧围绕“先把经济搞上去、集中精力强工业”这一中心，深入实施“工业强区、产业兴区、城建立区”战略，以改革创新为动力，以共同富裕为目标，加快产业转型升级，推动城市能级跨越，踔厉奋发、笃行不怠，奋力开创新时代社会主义现代化强国建设新局面！

未来奋斗目标是：
——今后五年，突出“走在前”，全面完成“十四五”经济社会发展目标任务，地区生产总值突破380亿元，人均GDP增长33.8%，城市人口达到48.8万人，成为鲁南地区最具竞争力的区域中心，在“工业强市、产业兴市”建设中走在前、当标杆。
——展望2035年，突出“高质量”，经济实力、创新能力、区域影响力大幅提升，经济总量和居民人均可支配收入比2021年翻一番，成为产城融合、城乡协同、高品质时尚生活相统一的现代化城市。
——再经过15年的努力，突出“新品质”，在党实现第二个百年奋斗目标时，物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明达到新高度，治理体系和治理能力现代化，成为富强美丽、智慧宜居、和谐幸福、人民满意的现代化新市中。
今后五年的具体目标是：
——未来五年，市中要成为全市转型速度最快、发展质效最高的城市之一。传统产业全面升级，新兴产业蓬勃发展，符合省“十强现代优势产业集群”和市“6+3”现代产业体系项目数量大幅增加，四大主导产业集群规模持续扩大、支撑作用更加突出，“四新”经济占比和高新技术产业占比显著提高，新增规模以上工业企业120家，工业总产值达到300亿元，工业增加值完成100亿元，加快构建现代化经济体系。
——未来五年，市中要成为全市公共服务最优、民生保障最好的城市之一。民生投入逐年增加，居民人均可支配收入和经济增长基本同步。公共服务优质高效，教育质量进入全市前列，医疗保障能力大幅提升，养老服务硬件达到一流品质，社会就业更加充分，人民生活更安心、更顺心、更舒心。
——未来五年，市中要成为全市活力最强、品质最佳的城市之一。城乡一体日趋紧密，“双十

镇”建设取得突破，“五大振兴”齐头并进，力争省、市级美丽乡村创建实现全覆盖。城市西进步伐加快，现代新区强势崛起。老城更新全面推进，基础设施提档升级，城市功能更加完善、管理更加精细、体制更加顺畅，逐步形成全域共建、品质至上、能级提升的立体化发展格局。

——未来五年，市中要成为全市生态最文明、环境最美丽的城市之一。“双碳”战略全面落实，能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，绿色发展方式和生活方式基本形成。万元GDP能耗和主要污染物排放总量持续减少，空气优良天数完成省、市下达任务，森林覆盖率保持在18%以上，人与自然和谐共生，在市中大地绘就天蓝、地绿、水清的美丽生态画卷。

——未来五年，市中要成为全市最和谐稳定、安全感最足的城市之一。社会治理体系和治理能力水平进入全省前列。防范化解重大风险体制机制更加完善，突发事件应急处置能力全面提升，本质安全水平持续巩固。社会主义民主法治更加健全，公平正义充分彰显，平安建设有力有效，发案率明显低于全国平均水平，群众安全感、满意度保持全市前列，社会大局和谐稳定，人民群众安居乐业，都能感受到满满的幸福。

同志们，征程万里，其风正劲。展望市中美好未来，我们信心百倍、豪情满怀。全区上下要围绕既定奋斗目标，进一步强化责任担当，激发干事创业热情，在执行上比速度、比状态、比标准，在落实上看担当、看协作、看成效，以高效率赢得高速度，以快节奏换来快发展，以好作风催生好态势，努力推动市中走在前列、重塑辉煌。

（一）坚定不移狠抓改革创新，激发市中跨越转型新动力。目前，市中正处于不进则退、小进也是退的关口。狭路相逢勇者胜。我们必须用好改革“关键一招”，真抓实干推进改革创新，哪里的问题跟不上趟，哪里就死气沉沉，哪里就作风庸懒散慢，哪里就机制固化僵化，就要从哪里动手改革，坚决破除体制机制障碍，真正使改革创新“关键变量”成为“最大增量”。

一是聚焦聚力创新驱动。积极参与创建国家可持续发展议程创新示范区，打造高水平创新型城市。强化企业创新主体地位，鼓励和引导高新技术企业加强自主核心技术攻关，专注行业细分领域做精做细，推动一批中试项目突破“卡脖子”技术并实现产业化。更加突出创新平台支撑，探索建立创新平台绩效评价办法，深化产学研协同创新，加强与大院大所合作，搭建更多创新平台，不断提升平台能级。健全完善投入保障机制，用好市级以上无偿补助资金和“科创贷”等科技金融产品，综合运用财政贴息贷款、科技金融等科技金融举措，形成多元化科技投入体系。

二是聚焦聚力深化改革。围绕重点领域、关键环节，促进改革与发展深度融合、高效联动，推动各领域改革不断走深走实。深入实施金融赋能，充分发挥平台公司作用，整合国有资产，拓宽融资渠道，通过市场化运作，不断提高金融与城市建设、产业发展的契合度、适配性，带动人口集聚、消费提升、财政增收，加快形成虹吸效应。完成国企改革三年行动任务，进一步推动国有经济布局优化和结构调整，引导区属国有企业聚焦主业、明晰路径、做活资产，不断增强主营业务的盈利能力和市场竞争力。深化财税金融改革，全面落实各项减税降费政策，完善“政银企”对接长效机制，健全政策性融资担保体系和民营企业转型升级促进机制，为实体经济提供综合化金融服务。

三是聚焦聚力对外开放。持续开展精准招商，盯住中建材、正凯等500强企业、央企国企、产业“头部企业”，积极探索“政府引导+社会募集”市场化基金招商新模式，招商落地一批技术含量高、市场前景好的优质项目。扩大外资招商规模，推动内资企业通过参股并购、合资合作等方式吸引外资，促进内需和外需、进口和出口、引进外资和对外投资协调发展。加大优进优出口、急需紧缺人才的招考招聘力度，组织开展“高层次人才枣庄行”“高层次创业大赛”等品牌活动，集聚培养引进一批高水平领军人才与创新团队。积极融入共建“一带一路”国家战略，巩固提升纺织服装、精细化工等出口份额，打造对外开放新高地。

四是聚焦聚力营商环境。大力实施制度创新、流程再造，推进“多证合一”“一次办好”，推广应用电子证照，强化数据资源共享应用，切实提升“互联网+政务服务”水平。持续完善区、镇街、村（社区）三级便民服务体系，推进线上办理、机构跨部门、跨层级、一体化服务模式，将“润心办”打造成为全省一流的政务服务品牌。畅通政企对接机制，严格执行“接诉即办”“首次不罚”“首次轻罚”等惠企措施，建立健全守信联合激励和失信联合惩戒机制，及时兑现对企业承诺，促进企业信心留根、加快发展。

（二）坚定不移狠抓产业培育，重塑市中工业发展新优势。市中靠工业立区、富民，这是历史、也是现实，更是发展规律。守好这条经验关键是不投机、不取巧，不怕苦、不封闭，下大决心改变工业不强、产业不优、企业不大的现状。深入实施“工业强区、产业兴区”产业发展三年倍增计划，严格落实“三个坚决”，在规模总量、结构优化、技术创新、产业链条、项目建设、平台支撑六个方面聚力突破，以产业集群为方向，以项目发展为关

键，以企业培育为重点、以园区打造为保障，加速形成新的增长动能。

一是强力打造产业集群。围绕强龙头、补链条、聚集群，构建产业发展新格局。继续实施主导产业集群培育计划，进一步深化与中国建材集团、中国建材总院战略合作，以无机功能材料和智能制造为产业方向，聚焦下游深加工领域，打造千亿级新材料产业集群。全力推动泰和水处理剂系列产品产业链扩展项目进度，持续扩大项目产能、拉长产业链条，打造百亿级环保水处理剂产业集群。以正凯新材料为引领，依托工业互联网，打造智能化工厂示范样板，带动一批传统纺织服装企业自动化和数字化改造提升，打造百亿级高端纺织服装产业集群。以中科院苏州医工所国科医工智造基地和中国兽药谷为龙头，围绕医疗器械和生物药械两大重点，孵化引领更多关联企业进入“链+”“群”，打造百亿级大健康产业集群。产业是经济的命脉和基础，只要我们心无旁骛地把产业搞上去，壮大体量、提升质量，就一定能够增强市中的经济实力、综合实力。

二是全面助力项目建设。紧扣省“十强现代优势产业集群”、市“6+3”现代产业体系及全区四大主导产业，建立健全重点项目滚动发展机制，动态筛选优质项目重点扶持，助力更多项目进入国家和省、市大盘子，梯次打造重点项目战略储备，常态化形成“四个一批”良好局面。强化领导帮包，持续优化和实行重点项目“红黄绿”三色通报制度，推动省、市、区三级重点项目形成更多实物工作量，真正实现快落地、快开工、快投产、快达效。进一步健全完善重点项目全生命周期管理制度，严格落实项目审批和提级管理办法，千方百计破解资金、土地等各类瓶颈制约，努力为建设扫清障碍、保驾护航。力争五年内实施100个过亿元工业重点项目。

三是用心培育骨干企业。突出优存量、扩增量、赋能量、提质量，大力支持民营经济和民营企业发展，持续实施企业帮促培育工程。既集中力量打造龙头、链主，形成一批核心竞争力强、规模和品牌优势突出的领军企业；又以“雏鹰”“助飞”“头雁”等科技型培育计划为“抓手”，倾力培育形成一批瞪羚企业、单项冠军和行业“小巨人”。加快企业技术改造、助力向“专精特新”方向发展，实行“四个提升”三年计划，充分发挥“技改贷”、技改基金作用，提升技术工艺、产品质量、产业链条、企业效能，过千万元技改项目达到200个。开展企业上市三年梯队培育计划和“链主”企业上市培育计划，持续推动本土优质企业“个转企、小升规、规转股、股上市”，新增“小升规”企业120家，完成企业股改100家，境内外上市企业8家。

四是聚力攻坚园区发展。聚焦主责主业，突出优势特色，注重产业配套，持续强化“要素跟着项目走”保障机制，着力扶引大龙头、培育大集群、发展大产业，以信息化、智能化、数字化提升产业链供应链现代化水平。坚持市场化改革取向和去行政化改革方向，推动开发区回归本源，力争主营业务收入突破500亿元，进入全省经济开发区综合实力30强。统筹推进园区一体化发展，以枣庄经济开发区为示范引领，盘活市南工业园区资产资源，推动水处理剂产业园、税纺纺织工业园、孟庄民营科技园、齐村新型建材产业园4个“区外园”优化布局规划，明确产业定位，强化要素保障，着力塑造“优势互补、错位发展、辐射延伸、功能协调”的园区融合发展新格局。

（三）坚定不移狠抓城市提质，探索市更新升级新路径。城市烟火气最抚凡人心，市中有城后有区，城市是我们的立区之本，建设高品质的现代化区域中心城市、重塑昔日辉煌，是61万市中人民的梦想。我们要回应群众期待，用更大力度坚持高起点规划、集约化建设、精细化管理，大力实施城市西进战略，稳步推进老城更新，不断完善功能品质，全面提升城市能级，扎实做好内涵式发展之路。

一是拓展城市空间。坚持城乡一体、全域统筹，抓住国土空间规划编制和“多规合一”机遇，促进城市集约发展。紧紧抓住市委、市政府提出的“促进东西城区双向融合发展”战略机遇，持续推进城市西进，突出永安片区的节点支撑作用，以“四横两纵”城市西部主干路网为支撑，利用永安南部山区和凤凰绿道优质资源，实施基础设施互联互通、快速通达工程，谋划高铁新区建设，大力发展旅游康养产业；发挥枣庄经济开发区雄厚产业基础优势，科学划定功能分区，合理布局生产、生活、生态空间，着力加快产城融合步伐；围绕东湖公园和系列西进项目，一体考虑道路、商业、教育、医疗、文体等配套设施，倾力打造文教核心区，切实构建起功能复合、疏密有致、环境优美的城市空间新格局。

二是实施老城更新。坚持以老城更新三年行动为抓手，大力实施七大提升工程，不断增强城市综合承载能力。实施城市风貌提升，提炼和创新城市风貌元素，提档升级一批老商业街区，规划建设一批标志性景观建筑雕塑，凸显历史传承、人文底蕴。实施城市功能提升，每年高标准改造升级一批老旧小区，启动实施一批棚改和海绵城市建设项目，倾力抓好雨污分流、供热、供水等管网改建。实施城市绿化提升，以争创国家生态（下转11版）

热烈祝贺中国共产党枣庄市市中区第十次代表大会隆重闭幕